**MINUTA**

**Proyecto** **: “Moderniza la legislación aduanera”**

**Boletín :** **10.165-05**  **Iniciativa :** Mensaje

**C. Origen :** Cámara

**F. Ingreso :** 1 julio de 2015.

**Quorum :**

**Urgencia :** Suma

**Etapa :** Segundo Trámite Constitucional **/** *Discusión General.*

**Objetivo**

La iniciativa tiene como objetivo central introducir mejoras en los procesos aduaneros para simplificar el desarrollo de las operaciones de comercio de exterior, manteniendo la fiscalización sobre las mismas.

**Desarrollo:**

La última modificación a la Legislación Aduanera ocurrió en 1996, fecha desde la cual han ocurrido una serie de cambios en el comercio internacional, razón por la cual, se requiere una modernización.

Cambios más importantes:

**- Mayores Flujos del comercio Internacional.**

**- Aparición de nuevos actores en comercio** (Operador Económico Autorizado; Empresas de Correo Expreso, *Freight Forwarders*).

**- Nuevos riesgos y amenazas** (salud; medioambiente).

**- Nuevas tareas aduaneras** (propiedad intelectual; terrorismo).

**FUNDAMENTOS DEL PL.**

1. **Aumento del comercio internacional.**
2. **Acuerdos de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y Tratados de Libre Comercio.**
3. **Recaudación Aduanera.**
4. **Nuevos actores del comercio internacional y nuevas tareas de la Aduana.**
5. **Necesidad de facultar al Servicio Nacional de Aduanas para gestionar solicitudes de franquicias tributarias a la importación de vehículos por personas lisiadas y con discapacidad.**

**CONTENIDO DEL PROYECTO DE LEY**

1. **Facultad para retirar mercancías previa garantía de pago de gravámenes aduaneros.**

A modo de excepción, permite la posibilidad de que las empresas de menor tamaño y ciertos operadores, puedan retirar sus mercancías de los recintos de depósito, para su consumo o comercialización, garantizando el pago de los derechos, impuestos y demás gravámenes que causen la operación

1. **Creación de la Destinación Aduanera de Depósito.**

Se crea la Destinación Aduanera de Depósito, permitiendo la realización de operaciones menores tendientes a preparar mercancías para su comercialización, las que se podrán realizar en los recintos de depósito habilitados.

1. **Perfeccionamiento del régimen de Admisión Temporal.**

Se mejora el régimen de Admisión Temporal para perfeccionamiento activo, incorporando una nueva modalidad que simplifica los requisitos que se deben cumplir para el otorgamiento del régimen permitiendo la fabricación, reparación, mantención o transformación de insumos o mercancías para su exportación, en recintos habilitados.

1. **Regulación de envíos de entrega rápida.**

Se incorpora legalmente la regulación para determinados aspectos vinculados con los envíos de entrega rápida y las responsabilidades que deben corresponder a las empresas que desarrollan esta actividad

1. **Incorporación del Operador Económico Autorizado.**

Se incorpora a la legislación nacional la figura del Operador Económico Autorizado, que supone la certificación de operadores que intervienen en la cadena logística de comercio exterior que reúnan ciertos estándares que aseguren el cumplimiento de la legislación en los procedimientos en que intervengan.

1. **Otras modificaciones.**

Se introducen modificaciones en diversas materias, relacionadas con la forma de constituir el mandato de los agentes de aduana; el proceso de subastas, considerando la posibilidad de llevarlo a cabo de manera electrónica; la actualización de las franquicias aduaneras; la ampliación del plazo de suspensión del despacho de mercancías infractoras de la propiedad industrial e intelectual.

Se estandarizan los plazos para la formulación de cobros de gravámenes, otorgando una mayor seguridad jurídica para los usuarios y garantía para la oportuna recaudación fiscal

**Medidas**

**1.** Incorporar al Operador Económico Autorizado y de entidades certificadoras.

**2.** Regulación de franquicias para viajeros y tripulantes.

**3.** Creación destinación aduanera de depósito.

**4.** Se faculta al Director Nacional para no dar curso a destinaciones aduaneras preferenciales frente a incumplimientos.

**5.** Regulación de empresas de envíos de entrega rápida.

**6.** Aumento del plazo para formular cargos.

**7.** Importación y retiro de mercancías previo al pago de derechos mediante la constitución de garantía.

**8.** Se actualiza el régimen de admisión temporal para perfeccionamiento activo.

**9.** Modificación a la regulación sobre subastas aduaneras.

**10.** Inclusión de establecimientos de beneficencia dentro de los beneficiarios de la donación de mercancía incautada por parte del Director Nacional de Aduanas.

**11.** Incorporación de norma que autorice al Servicio Nacional de Aduanas para publicar determinados actos en extracto en el Diario Oficial.

**12.** Mandato para despachar y nuevos requisitos para la constitución de sociedades de Agentes de Aduana.

**13.** Reemplazo del libro circunstanciado.

**14.** Actualización de la Sección 0 del Arancel Aduanero.

**15.** Reconocimiento legal a valor De Minimis.

**16.** Ampliación del plazo de suspensión de oficio del despacho, por el Servicio Nacional de Aduanas en materia de propiedad intelectual.

**17.** Exigencia de garantía a los usuarios de Zona Franca para operar ante el Servicio Nacional de Aduanas.

**18.** Trazabilidad del tabaco. Artículo 13 bis agregado al Decreto ley N° 828.

**19.** Se faculta al Servicio Nacional de Aduanas para gestionar franquicias por importación de vehículos por personas lisiadas y con discapacidad

**Votaciones Comisión.**

**Indicación N° 1** aprobada (unanimidad 5x0).

**Indicación N° 2** retirada

**Indicación N° 3** aprobada con modificaciones (unanimidad 3x0).

**Indicación N° 4**

numeral i. letra a) aprobado (mayoría 4x1 en contra)

numeral ii. letra a) aprobado con modificaciones (unanimidad 5x0).

letra b) aprobada con modificaciones (mayoría 3x1 en contra)

letra c) aprobada (unanimidad 4x0).

letra d) aprobada (mayoría 3x1x1).

**Indicación N° 5** aprobada con modificaciones (mayoría 4x1 en contra)

**Indicación N° 6** aprobada (unanimidad 5x0).

**Indicación N° 7** aprobada (unanimidad 5x0).

**Indicación N° 8**

numeral i. letra a) rechazado (mayoría3x2astenciones).

numeral ii letra a) aprobado (unanimidad 5x0).

letra b) aprobada (unanimidad 5x0).

letra c) aprobada (unanimidad 5x0).

letra d) aprobada (unanimidad 5x0).

**Indicación N° 9** retirada

**Indicación N° 10** aprobada (unanimidad 5x0).

**Indicación N° 11** retirada

**Indicación N° 12**

Número 25) aprobado (mayoría 3x1en contra)

pasa a ser Número 4, nuevo

Número 26) aprobado (unanimidad 5x0).

pasa a ser Número 9, nuevo

Número 27) aprobado (unanimidad 5x0).

pasa a ser Número 20, nuevo

Número 28) aprobado (mayoría3x1abstención)

pasa a ser Número 24, nuevo

Número 29) aprobado (unanimidad 4x0).

pasa a ser Número 25 nuevo

Número 30) aprobado (unanimidad4x0).

pasa a ser Número 27 nuevo

Número 31 aprobado (mayoría 3x1en contra).

pasa a ser Número 30, nuevo

**Indicación N° 13** aprobada (unanimidad 5x0).

**Indicación N° 14** aprobada (mayoría4x1abstención)

**Indicación N° 15** aprobada (mayoría4x1abstención)

**Indicación N° 16** aprobada (unanimidad 5x0).

**Observaciones:**

Se requiere modernizar la legislación aduanera, este PL da cuenta de ello.