



## Capacitación TPP 11

Y Tratado Trans- Pacífico  
(TPP11)



## Contexto Mundial

- Globalización, nacionalismo, proteccionismo: ¿Algo que ver? Brexit, Le Pen, Trump.
- Libre comercio post guerra fría: el caso de China y Rusia.
- Nuevos bloques político-económicos (BRICS, UE) y emergencia de China.
- Nuevos temas: medio ambiente, terrorismo, género, digitalización, transparencia, etc.

## Contexto Mundial

- Democracias (LA), representación y confianza política.
- Problemas globales → afectación local (Cambio Climático)
- Dinamismo en gobiernos e incertidumbre internacional.
- Crecimiento exponencial del comercio de empresas transnacionales (500 EMN poseen volumen actividad + 50% PIB mundial)

## Chile en el contexto mundial

- País semi-aislado de política internacional (ie. debate presidencial)
- Política única de comercio desde 1990 a la fecha.
- Atisbos de procesos de nacionalismo por migraciones
- Interés creciente en temas medioambientales internacionales
- País abierto al mundo en lo comercial, pero dudoso sobre apertura en otros ámbitos (integración regional)

## II. Neo Libre Comercio

Y Tratado Trans- Pacífico (TPP)

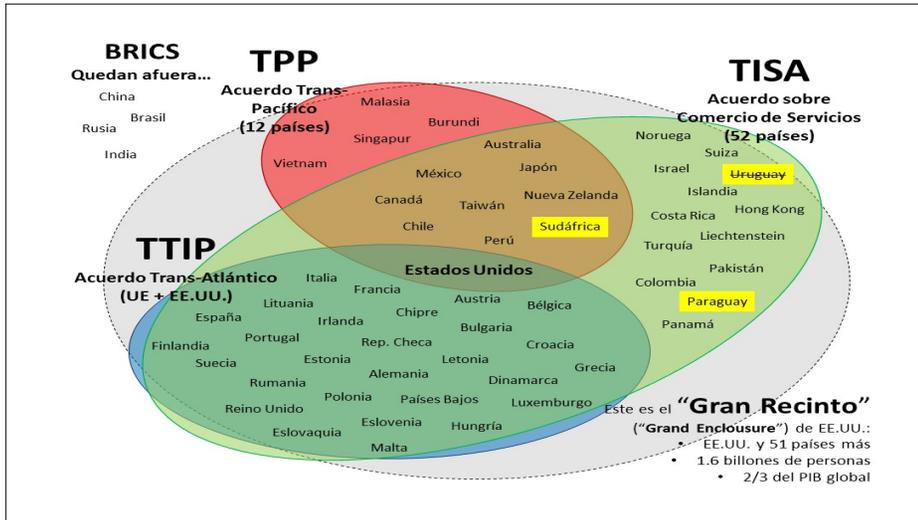
## Principios nuevos bloques

### Primacía intereses corporaciones

- Rol del Estado regulador de relaciones entre privados
- Igual trato Estado-Privado
- Desconocimiento jurisdicción nacional
- Procesos de negociación con cláusulas de no transparencia.
- Expectativas de ganancia por sobre bienestar social colectivo.

### Nuevas reglas de “comercio”

- a. Protección de inversiones (incluida propiedad intelectual)
- b. Regulación asuntos laborales y medioambientales
- d. Libre flujo de capitales y de datos
- e. Empresas del Estado limitadas



## Ejemplo: TPP 11



Tratado Transpacífico es un mega acuerdo -no sólo comercial- entre Estados Unidos\*\*, Japón, Singapur, Australia, Nueva Zelanda, Vietnam, Chile, Canadá, México, Malasia, Perú y Brunéi.

## ¿Por qué surge TPP?

- Acuerdo inicial entre pequeños países (P4)
- Motivación política USA: marginar a China de la *creación* de nuevas reglas de comercio mundial
- Motivación comercial: proteger inversiones de grandes corporaciones

Opiniones

**President Obama: The TPP would let America, not China, lead the way on global trade**



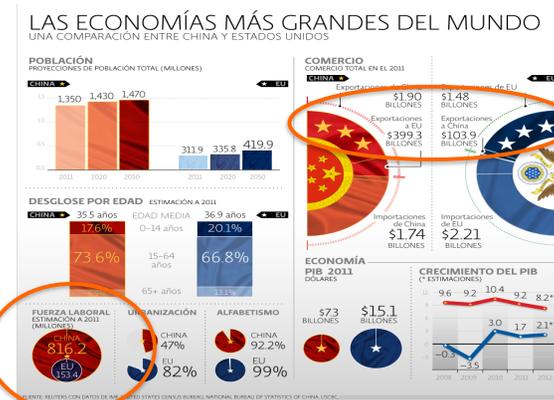
More

Most Read

- 1 The good, the bad and the ugly of John...  
Obama's vent against the nomination process
- 2 Donald Trump, the welfare king
- 3 This is how Specimen comes to America
- 4 'Game of Thrones' Season 6, Episode 6 Review: 'The Door'

02/05/2016, Washington Post

## I. Contexto Mundial



## Capítulos TPP.11

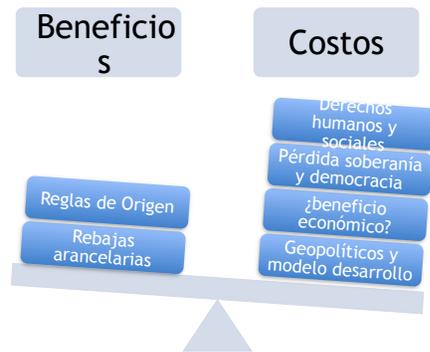
- Acceso a Mercados
- Reglas de Origen
- Aduanas
- Medidas Sanitarias y Fitosanitarias
- Obstáculos Técnicos al Comercio
- Defensa Comercial
- Competencia (incluye empresas del Estado)
- Inversiones
- Servicios
- Servicios Financieros
- Contratación Pública
- Telecomunicaciones
- Comercio Electrónico
- Entrada Temporal
- Propiedad Intelectual
- Medio Ambiente
- Asuntos Laborales
- Asuntos Legales e Institucionales
- Coherencia Regulatoria
- Competitividad
- Desarrollo
- Pequeñas y Medianas Empresas
- Cooperación
- Solución de controversias

## ¿Era necesario el TPP\*\* para Chile?

- Firma de TLC con todos los países en TPP.
- Consecuencias no estimadas de los TLC ya realizados y su aprovechamiento.
- Ausencia de previsión de costos y beneficios
- Ausencia de un proceso de consulta con sociedad civil

\*\*Las modificaciones del TPP11 incluyen la suspensión de los artículos más conflictivos del TPP, sin asegurar que estos no puedan volver a activarse sin pasar por el parlamento\*\*

## Principales elementos en juego TPP



## Beneficios económicos



Fuente: USTR, Dirección Económica EE.UU

- “Es una gran noticia para el país y **para los más pobres**” (Ministro Interior Jorge Burgos, LT, 3/02/2016)
- “Es un acuerdo balanceado, que traerá **más progreso, más empleo**” (Ministro Heraldo Muñoz, LT, 6/02/2016)”

## 1. Acumulación de Origen

### ACUMULACIÓN DE ORIGEN (AO)

Incorporación de la producción regional a las cadenas globales de valor.



Fuente:  
DIRECON

- Reglas que permiten re-eleborar productos primarios provenientes de otros países y venderlos como si fueran propios.
- No existe evidencia que constate un beneficio en esta materia.
- Incertidumbre de reglas de origen: requieren de motivación y aprovechamiento privado.

## 2. Crecimiento

Projections of TPP Effects, 2015-2025 (changes from baseline projections)			
Units	GDP Growth %	Employment Thousands	Labor Share of GDP %
United States	-0.54	-448	-1.31
Canada	0.28	-58	-0.86
Japan	-0.12	-74	-2.32
Australia	0.87	-39	-0.72
New Zealand	0.77	-6	-1.45
East Asia: Brunei, Malaysia, Singapore and Vietnam	2.18	-55	-0.99
Latin America: Chile and Peru	2.84	-14	-0.70
Mexico	0.98	-78	-1.14
<b>Total TPP</b>		<b>-771</b>	
<b>Non-TPP, Developed economies</b>	<b>-3.77</b>	<b>-879</b>	
<b>Non-TPP, Developing economies</b>	<b>-5.24</b>	<b>-4,450</b>	

Source: Authors' calculations

Fuente: Capaldo; Izurieta, GLOBAL DEVELOPMENT AND ENVIRONMENTAL INSTITUTE, 2016.

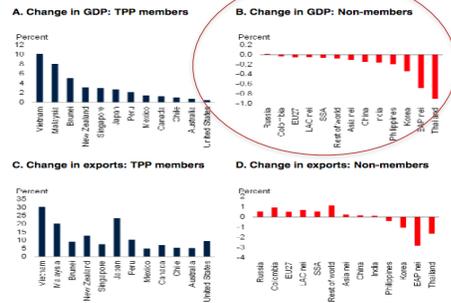
### Estudio Capaldo & Izurieta (2016)

#### Resultados:

- 0.9% crecimiento PIB en 10 años (escenario más optimista).
- Crecimiento 0,09 por año.
- Pérdida empleo pronosticado en 14.000 trabajadores (Chile + Perú)

**FIGURE 4.1.6 Country specific impact of TPP: GDP and trade by 2030**

Vietnam and Malaysia would be among the TPP member countries benefiting most. As a result of shrinking market access and greater competition in export markets, activity in Korea and Thailand could be set back. Non-member countries like Russia could benefit from greater harmonization of standards in export markets.



Source: Authors' simulations.  
 Note: "LAC re" includes Argentina, Bolivia, Brazil, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, Honduras, Rest of the Caribbean, Nicaragua, Panama, Rest of Central America, Paraguay, El Salvador, Uruguay, Venezuela RB, Rest of North America, Rest of South America. "Asia re" includes Bangladesh, Kazakhstan, Kyrgyz Republic, Mongolia, Nepal, Pakistan, Rest of South Asia, Rest of Former Soviet Union, Rest of Western Asia, Sri Lanka. "EAP re" covers: Cambodia, Lao PDR, and Rest of Southeast Asia. "SSA" indicates Sub-Saharan Africa.

### Estudio Banco Mundial (2016)

#### Resultados:

- Se pronostica una pérdida de PIB para China (principal socio comercial de Chile) y otros países de Asia.
- Insignificantes cambios en: aumento de 1% del PIB hacia el 2030 (0,07% por año).
- Se critica "desvío de comercio" provocado por TPP.

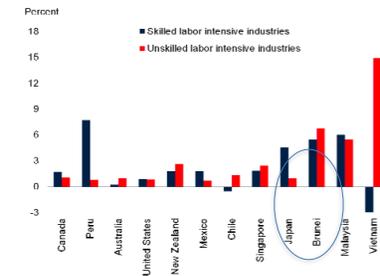
### Estudio Banco Mundial (2016)

#### Resultados:

- Chile es de los pocos países en perder en la producción de sectores económicos, tales como químicos, vehículos y maquinaria.
- Proyección magra de fortalecimiento (al 2030) en sectores menos complejos.

**FIGURE 4.1.7 Impact of TPP on sectoral output by 2030**

Skilled labor intensive sectors (such as chemicals, vehicles and machinery) are likely to expand faster in some advanced economies, while unskilled labor intensive (such as textiles, apparel and metal products) sectors are likely to expand faster in some emerging and frontier market member countries.



## Beneficios que se esperaban

- Acceso 1600 nuevos productos (principalmente Japón y Canadá).
- Mejoramiento de 1700 productos más con bajos aranceles.
- Oportunidades de mejoramiento de condiciones.
- Direcon: empresarios no estaban interesados.

## Síntesis económica

- Chile no se veía beneficiado ni diversificará su matriz exportadora. Tampoco lo más pobres o Pymes se verían favorecidos.
- Pérdidas pronosticadas para nuestros socios más importantes (China).
- Estudios propios no certifican beneficios de las reglas de origen ni impacto en sectores económicos.
- Pronósticos de crecimiento más optimistas son magros y se pronostican pérdidas en sectores industriales (químicos, transporte, maquinaria).

## Democracia y soberanía

- Negociación secreta. Solo trasnacionales y empresas accedieron a textos.
- Proceso excluye a organizaciones (**Cuarto adjunto**) y parlamentarios de negociación:
  - Solicitud senadores y diputados 2014
  - Proyectos de acuerdo parlamento para detener/transparentar negociación 2013-2014
  - Peticiones de organizaciones sociales 2013-2014
- Crisis en el sistema político por desconfianza.

## Previsión y trabajo prospectivo

- Estudios de impacto: negociación no contemplaba estudios de impacto medio ambiental, económico o Derechos Humanos.
- Evaluación apertura: informes análisis crítico de impacto en sectores, condiciones laborales, medio ambiente, entre otros.

## Soberanía democrática

### Cortes y CIADI

- Creación de instancias supranacionales que están por sobre tribunales nacionales y parlamentos.
- Historia: No de Tokio
- CIADI: Corporaciones (empresas) internacionales pueden demandar a Estados por cambio o creación de reglas que afecten “razonablemente” sus expectativas de ganancia

### Ejemplos

- Grupo Principal (EE.UU) amenaza con demandar a Chile por dictamen Superintendencia que prohíbe fusión AFP CUPRM-Argentum por UDS 10.000 millones.
- TransCanada demanda a USA por cancelación del proyecto de oleoducto que afectaría cambio climático. Por inversión que nunca se hizo pero que tenía expectativas de ganancia (!). US\$15 billones.

## El contexto de las cortes

- Países latinoamericanos preferentemente exportadores de materias primas (Agro, Gas, Petróleo, Minería).
- Aumento del número de demandas internacionales:
  - Hoy existen **pendientes 169 casos en el CIADI**, de los cuales el 35% (60) son por temas de petróleo, minería o gas.
  - Décadas 80s y 90s sólo acumulan 7 de estas demandas en estos temas. En el 2012, se presentaron 48 casos en CIADI.
  - Países latinoamericanos y del caribe son el 14% de los 158 miembros del CIADI. Y sin embargo, concentran el 47% de los 169 casos pendientes y el 51% de las 60 demandas relacionadas con industrias extractivas (petróleo, gas, minería).

## En síntesis: democracia en riesgo



## Derechos humanos y sociales

- Informe UDP Derechos Humanos 2015: TPP “abre la puerta a considerablemente recortar la capacidad del Estado de hacer políticas públicas sin tener que pagar indemnización a las empresas inversionistas por estas políticas”
- UDP “El TPP debió haber evaluado el riesgo e impacto que este tendría sobre los DD.HH. antes de su ratificación, cuestión que no se realizó”
- Organización Naciones Unidas “ TPP apoya completamente los derechos de las empresas, y las medidas que el Estado pudiera adoptar para la defensa de los derechos humanos pueden ser objeto de una demanda al amparo de estos acuerdos comerciales”, frente a lo cual la relatora de la ONU recomienda su rechazo.

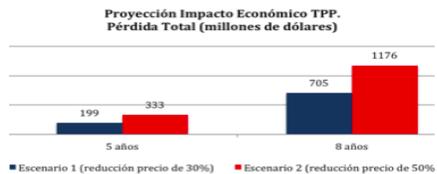
**Fuente:** Universidad Diego Portales (2016). Informe Anual Derechos Humanos 2015. Empresas y Derechos Humanos. Extraído de: <http://www.derechoshumanos.udp.cl/derechoshumanos/index.php/quienes-somos?layout=edit&id=157#estudio-linea-base>

## Ejemplo: Estimación impacto económico en salud

Michael Froman (Encargado USTR):  
"toda la discusión se reduce a la protección de datos y el período de protección de estos. Estados Unidos tiene 12 años. Otros países tienen o cero, o cinco u ocho años. Finalmente llegamos a 8 años. Pero estamos recibiendo mucho feedback del Congreso para que nos aseguremos que los ocho años son reales y que nada va dañar el standard de la ley de EE.UU" (Wall Street Journal, 19/06/2016)

Cada año adicional a los 5 años actuales de exclusividad equivale en promedio a 770 millones de dólares anuales de pérdida para el Estado.

Visitas Comisiones secretas de EE.UU en últimos meses (2) confirman su interés por presionar esta legislación.



## Impacto derechos digitales

- El texto final del TPP obligaba a los países a crear incentivos legales para "cooperar" con titulares de derechos y adopta el modelo de la legislación estadounidense para la notificación y bajada de contenidos infractores (incluso con anexo que hace referencia a Chile).
- El capítulo de comercio electrónico limitaba la capacidad de los países de establecer reglas de localización de datos, para proteger el libre flujo de información. Esto podría entorpecer reglas de protección de datos personales de forma efectiva, afectando a la privacidad (Derechos Digitales).
- TPP dilapida la oportunidad para tener una discusión seria respecto del rol del derecho de autor en el entorno digital y del rol de las bibliotecas, archivos y derechos de los usuarios en el siglo XXI .

## Implicancias geopolíticas

- Principales socios comerciales de Chile excluidos del acuerdo (China).
- Informe encargado por gobierno: afectará relación con socios sudamericanos, especialmente Brasil (Jaime Ensignia).
- Subordinación a Estrategia de Estados Unidos sin reflexión pública.

## Neo Libre Comercio: una apertura controversial

- Se abren nuevos temas que afectan a los países más pequeños.
- Proceso excluyente y exclusivo (Similar TISA y TPIP)
- Negociación de grandes bloques con intencionalidad política clara.
- Jurisdicción local puesta en duda.

### III. Sociedad Civil

En contexto de cambio mundial

#### a. Debate de fondo

- Tesis Juan Pablo Luna: crisis democrática y desborde institucional. Relato modernización.

Inequality's return as a political issue has helped to trigger the current crisis of legitimacy, but the even more basic reason why it is a crisis is the Chilean polity's lack of effective channels of vertical accountability. To put it most simply, in Chile the political system has drifted away from civil society. Strong horizontal accountability, the popularity of individual political leaders, and the progress of socioeconomic incorporation during a time of prosperity masked the vertical-accountability deficit for a while, but the arrangement was always fragile.

“En Chile el sistema político se atejó de la sociedad civil. La fuerte rendición de cuentas horizontal, la popularidad de los líderes individuales y el aumento de la incorporación socioeconómica en tiempos de prosperidad encubrieron el déficit de rendición de cuentas vertical por un tiempo, pero el arreglo siempre fue frágil” (Luna, 2016).

- Tesis Emmanuelle Barozet: instituciones informales y políticas públicas

Segundo, el momento actual es particularmente interesante para estudiar las instituciones informales, porque estamos experimentando a nivel societal un cambio de percepciones, en torno a lo aceptable o no desde el punto de vista ético en el funcionamiento de la vida política. Por un lado, este cambio se debe a la mayor acción y presión ejercida por actores sociales movilizadas en el marco del ciclo de acción colectiva abierto a partir de mediados del 2000, en el cuál han tenido relevancia la colusión entre farmacias o productores de pollos o las estafas del retail. Por otro lado, los recientes escándalos político-financieros como Penta, SQM y Caval, han develado ante la opinión pública y la justicia prácticas hasta hace poco toleradas, pero que ahora aparecen condenables, según un ciclo bastante conocido (1. escándalos 2. cambio en las opiniones públicas 3. cambios formales e informales, Pollack & Matear 1997). Como consecuencia, estamos observando el inicio de la transformación de una parte del marco legal y regulatorio, particularmente por las nuevas propuestas de medidas anticorrupción y pro-transparencia.

## b. Contexto Sociedad civil

- Cambiante contexto de la negociación de los acuerdos de libre comercio (Encuentro OCDE):
  - Incorporación nuevos temas
  - Clima general de desconfianza con gobiernos y expertos en comercio
  - Expectativas de mayor transparencia
- Participación se ha tornado un tema más relevante:
  - Formar confianza con ciudadanía
  - Generar mejores acuerdos, que representen sentir general.
  - Inclusión de todos los actores (incluso parlamentarios)

### c. ¿Cómo avanzar?

- Las consultas son completamente insuficientes. Partir:
  - Iniciar discusión social previo a la negociación
  - Análisis de los costo-beneficios de los acuerdos y los post acuerdos.
  - Procesos que den legitimidad a los resultados (vinculación directa)
  - Empoderamiento sociedad civil
  - Acceso a textos de negociación

## IV. REFLEXIONES PARA EL DEBATE

## Reflexiones para el debate

- Trabajo político desde el parlamento puede apuntar a cambiar política comercial
  - **¿Es este el modelo de desarrollo que necesita Chile? ¿Quién más debería participar en este tipo de acuerdos? ¿Debería seguir siendo secreto? ¿Cuáles son las ventajas y desventajas?**
- Institucionalidad informal: Cómo evitar esa tradición paralela al Estado público.
  - **¿Cómo evitar que se formen espacios paralelos informales que perpetúen prácticas de exclusión social? ¿es necesario evitarlos?**

## Reflexiones para el debate

- **¿Crisis legitimidad** podría tener que ver con desmedida influencia empresarial y captura poder político en distintas esferas?:
  - En derechos sociales (AFP, Educación)
  - En representación política (SQM)
  - En control de las comunidades (extractivismo)
  - En control comunicaciones
  - En control de política exterior (TPP)

FIN