

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA 2017 INFORME ACUMULADO A DICIEMBRE

FEBRERO 2018

I. INTRODUCCIÓN

A la fecha de cierre del presente informe de ejecución presupuestaria, y cuando ya han transcurrido completamente el ejercicio 2017, es decir se ha cumplido el periodo presupuestario vigente, se observa que el resultado del Gobierno Central Total acumulado al cuarto trimestre del año 2017 es un déficit de \$4.947.428 millones, equivalente a -2,8% del PIB estimado para el año.

Como ya es habitual, existe un retraso importante en algunas partidas de gasto, básicamente en materia de inversión pública sectorial, en un problema sistemático y consistente en la actual administración, lo que se traduce en una dificultad en ejecutar el presupuesto público y concentrar una parte significativa del gasto en los últimos del ejercicio. No obstante lo anterior, si este fuera el caso, sería un problema menor, si se le compara con la alternativa de que por querer cumplir forzosamente con dicho objetivo, se favorecerá un gasto poco eficiente.

No obstante la evolución de estas cifras en el periodo enero-septiembre de 2017, es importante mencionar que aun cuando se identifiquen ciertas tendencias de gasto presupuestal, éstas no deberían de tomarse como un indicador per se, ya que el ritmo de ejecución del gasto público se define por las prioridades presupuestales que marca el ejecutivo a inicios de cada año fiscal, las que no necesariamente se reflejan en la ejecución presupuestaria al cabo de los nueve primeros meses del ejercicio.

Como ya se había señalado, el presente informe contiene las cifras correspondientes a la gestión financiera del Gobierno Central en el período enero-diciembre de 2017. Los resultados que se presentan abarcan tanto las operaciones realizadas en el marco de la Ley de Presupuestos del Sector Público, como las de carácter extrapresupuestario efectuadas por organismos del Gobierno Central. Para distinguir entre ambos tipos de operaciones, se presentan estadísticas separadas para el Gobierno Central Presupuestario y Extrapresupuestario, así como las agregadas para el Gobierno Central Total.

Cabe señalar que la información contenida en el presente informe se basa en las estadísticas informadas por la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda, las cuales han sido procesadas y presentadas de acuerdo a las pautas del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas del Fondo Monetario Internacional¹, el cual se basa en el concepto de contabilidad sobre base

¹ Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas, Fondo Monetario Internacional (2001)

devengada. Todas las estadísticas de flujo corresponden al Estado de Operaciones de Gobierno contemplado en la estructura de cuentas contenida en el referido manual. Las cifras que se entregan expresadas como porcentaje del PIB utilizan el PIB estimado para el año en curso.

II. EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA 2017

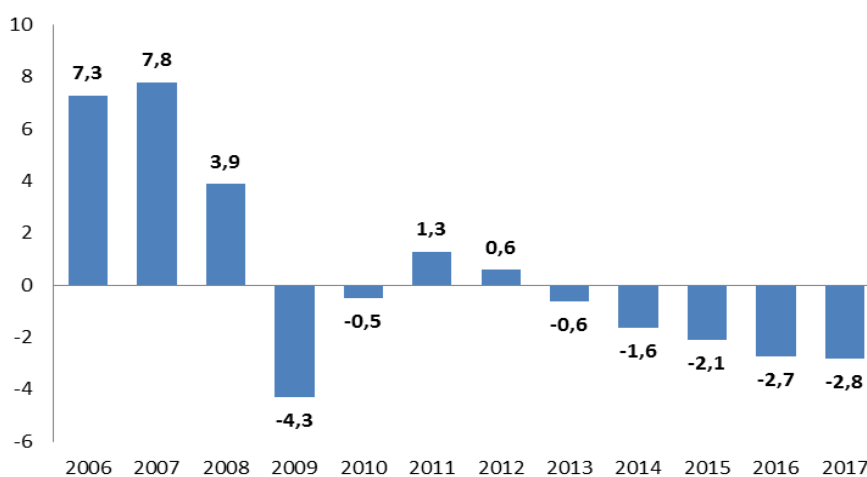
De acuerdo a la información publicada por la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda, el resultado del Gobierno Central Total acumulado al cuarto trimestre del año 2017 es un déficit de \$4.947.428 millones, equivalente a -2,8% del PIB estimado para el año. Lo anterior es producto de un nivel de ingresos del Gobierno Central Total de \$37.473.033 millones, equivalente a un 21,0% del PIB estimado ese año, y gasto del Gobierno Central Total, al mes de diciembre de

\$42.420.460 millones, equivalentes al 23,8% del PIB estimado para el año.

Cabe consignar, que en el ejercicio inmediatamente anterior (2016), el resultado fue un déficit de \$4.595.400 millones, también equivalente al -2,7% del PIB estimado para dicho año.

Además, con la información preliminar disponible, 2017 cierra con un déficit estructural de 1,7% del PIB estimado, igual a lo proyectado en el Informe de Finanzas Públicas de octubre pasado. Cabe señalar que la cifra definitiva del déficit estructural se dará a conocer una vez que sea publicado el PIB de 2017 por parte del Banco Central y la información del cierre del ejercicio de Codelco.

Balance Efectivo del Gobierno
(2006-2017, % del PIB)



Fuente: Dipres

Aun cuando las cifras de variación anuales del gasto en el cuarto trimestre parecen indicar una moderación de la alta expansión de los meses anteriores, es relevante tener presente que una parte significativa de esa aparente moderación deriva de la muy alta base de comparación.

La siguiente tabla resume la situación de balance del Gobierno Central Total del ejercicio 2017, con un déficit resultante de 2,8% del PIB estimado, que ya ha sido señalado anteriormente.

Balance del Gobierno Central Total
(Año 2017)

	MM\$	Var. % Anual	% del PIB (p)
Ingreso Total	37.473.033	4,7%	21,1%
Gasto Total	42.420.460	4,7%	23,8%
Balance Gobierno Central -	4.947.427		-2,8%

(p): cifras preliminares

Fuente: Dipres

EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS EN 2017

Al observar una apertura de este resultado, se aprecia que los ingresos del Gobierno Central Total acumulados a diciembre de 2017 alcanzaron a \$37.473.033 millones, lo que representa un incremento de 4,7% real anual con respecto a lo observado en el año 2016. De este total, \$37.043.971 millones corresponden al Gobierno Central Presupuestario, los que registraron un aumento de 4,9% respecto de lo acumulado a diciembre del año anterior, mientras que \$743.131 millones correspondieron al Gobierno Central Extrapresupuestario, con una variación de 46,2% real en igual período.

De acuerdo a la Dipres, durante el primer semestre 2017 se realizó por primera vez una transferencia consolidable entre el Gobierno Central Presupuestario y Extrapresupuestario, razón por la cual la suma de ambos componentes no es equivalente al resultado del Gobierno Central Total (consolidado). Con todo, los ingresos del Gobierno Central Total de 2017 corresponden a un 21,0% del PIB estimado para el año.

Respecto a los ingresos tributarios netos, éstos alcanzaron un monto de \$30.754.067 millones, lo que, representa un 82,1% de los ingresos totales percibidos por el Gobierno Central en 2017. La variación real acumulada de 3,8% de estos ingresos, se descompone de incrementos reales anuales de 6.513% en la recaudación de la gran minería privada (66,1 veces lo recaudado en 2016), alcanzando éstos un monto de \$817.628 millones, y un aumento de 1,1% de la tributación de los contribuyentes no mineros, cuyo monto fue de \$29.936.439 millones.

La variación positiva de los ingresos tributarios no mineros, se debe en gran medida a la recaudación asociada al FUT histórico (ISFUT), debido a la ventana que se ofreció para tributar a una tasa de impuesto sustitutivo hasta abril de 2017. Este incremento compensa el efecto en la base de comparación de los ingresos por el impuesto por registro de capitales en el exterior, percibido principalmente en enero 2016. Así como, parte de lo percibido del ISFUT en el mes de diciembre 2016.

El importante incremento de los ingresos de la minería privada, se explica principalmente por el resultado de la Operación Renta, el cual fue relativamente mejor que el observado el año 2016, debido principalmente a las menores devoluciones solicitadas, ya que el pago de Impuesto de primera categoría fue similar al obtenido el año anterior. Adicionalmente, en los últimos meses del período considerado, se ha observado un incremento en el precio del cobre, de manera que el promedio 2017 asciende a US\$2,8 la libra, mayor al promedio del período 2016, US\$2,2 la libra. Esto último mostró un importante incremento mensual en los PPM del último trimestre, así como un significativo pago del impuesto adicional (a las remesas de utilidades) durante el mes de diciembre.

Por su parte, el incremento real de 46,7% de los ingresos provenientes del Cobre bruto es producto del aumento del precio del cobre señalado anteriormente, lo que permitió que en los meses de agosto y octubre 2017 la empresa transfiriera utilidades al fisco, así como también se incrementaron los traspasos provenientes de la Ley Reservada del cobre.

Ingresos Gobierno Central Total 2017

(\$MM y %)

	MM\$	% del Total	Var. real anual (%)	% del PIB (p)
Ingresos tributarios netos	30.754.067	82,1%	3,8%	17,3%
Tributación minería privada	817.628	2,2%	-	0,5%
Tributación resto de contribuyentes	29.936.439	79,9%	1,1%	16,8%
Cobre bruto	898.900	2,4%	46,7%	0,5%
Imposiciones previsionales	2.627.558	7,0%	5,3%	1,5%
Otros ingresos (1)	3.192.507	8,5%	4,1%	1,8%
Venta de activos físicos	16.225	0,0%	-53,4%	
Total Ingresos	37.473.032	100%	5,3%	21,1%

(1) Incluye donaciones, rentas de la propiedad, ingresos de operación, otros ingresos corrientes y venta de activos físicos.

(p) PIB proyectado.

Fuente: Dipres.

Las imposiciones previsionales muestran una variación real anual de 5,3% respecto de 2016, por sobre lo observado en los últimos 3 años, que se observó una tasa real promedio de 3,0% anual.

El resto de los ingresos (donaciones, rentas de la propiedad, ingresos de operación, otros ingresos corrientes y ventas de activos físicos) -que representan en conjunto un 8,5% de los ingresos totales 2017- muestran una variación positiva de 4,1% en 12 meses, destacando el incremento real de 8,4% de los Otros Ingresos.

ANÁLISIS DETALLADO POR TIPO DE IMPUESTOS

El análisis de los ingresos tributarios netos recaudados en 2017, muestra una variación acumulada real positiva en 12 meses de 3,8%. Por tipo de impuesto la recaudación por concepto de Impuesto a la Renta mostró una alza de 7,2%, el IVA un incremento de 4,8%, la recaudación por los impuestos a productos específicos creció 1,7%, lo recaudado por los impuestos a los actos jurídicos aumentó 10,4%, y la recaudación por el impuesto al comercio exterior creció en 1,8% respecto de lo recaudado el mismo período del año pasado.

Ingresos tributarios del Gobierno Central Total 2017
(\$MM y %)

	MM\$	% del Total	Var. real anual (%)	% del PIB (p)
Impuestos a la renta	12.502.021	40,7%	7,2%	7,0%
Tributación minería privada	817.628	2,7%	-	0,5%
Tributación resto de contribuyentes	11.684.393	38,0%	0,3%	6,6%
Impuesto al valor agregado	15.069.540	49,0%	4,8%	8,5%
Impuestos a productos específicos	2.620.006	8,5%	1,7%	1,5%
Tabacos, cigarros y cigarrillos	978.696	3,2%	-5,1%	0,6%
Combustibles	1.629.561	5,3%	6,2%	0,9%
Derechos de extracción Ley de Pesca	11.749	0,0%	15,0%	0,0%
Impuestos a los actos jurídicos	518.645	1,7%	10,4%	0,3%
Impuestos al comercio exterior	321.156	1,0%	1,8%	0,2%
Otros	- 277.300	-0,9%	-220,1%	-0,2%
Ingresos Netos por Impuestos	30.754.068	100%	3,8%	17,3%

(p) PIB proyectado.

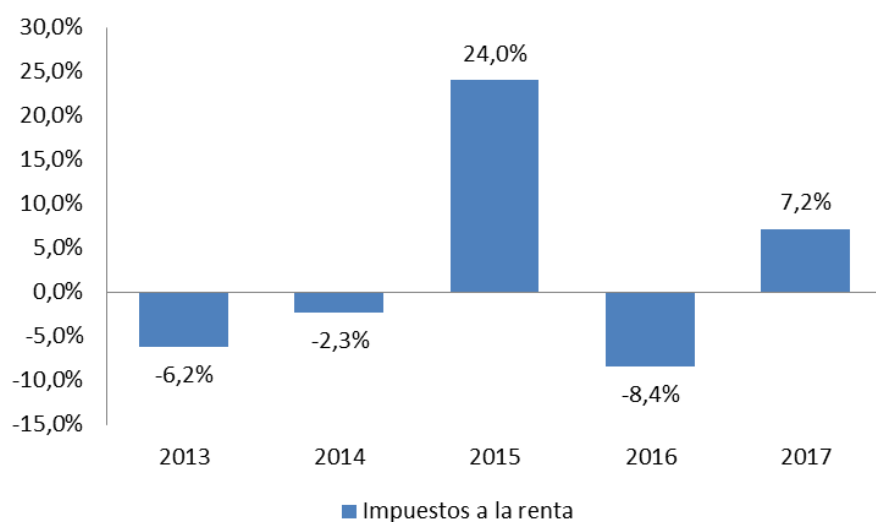
Fuente: Dipres.

En particular, la variación de la recaudación por Impuesto a la Renta, se descompone en un incremento real de 6.513,3% en el grupo de las GMP10 (minería privada) y de 0,3% en el resto de los contribuyentes. Como se mencionó anteriormente, en el caso del grupo de las GMP10, el alza se debe al aumento del precio del cobre.

Por su parte, la mayor recaudación de Renta percibida en el grupo del resto de los contribuyentes, se debe a la recaudación del FUT histórico mencionado anteriormente, la cual compensa la recaudación del impuesto de registro de capitales observada en el año 2016, así como la recaudación de ISFUT percibida en diciembre 2016.

Por otro lado, el resultado de la Operación Renta mostró una disminución en el resto de contribuyentes, debido a una caída en la base imponible tributaria que no alcanzó a ser compensada por el aumento en la tasa del impuesto contemplado en la reforma tributaria.

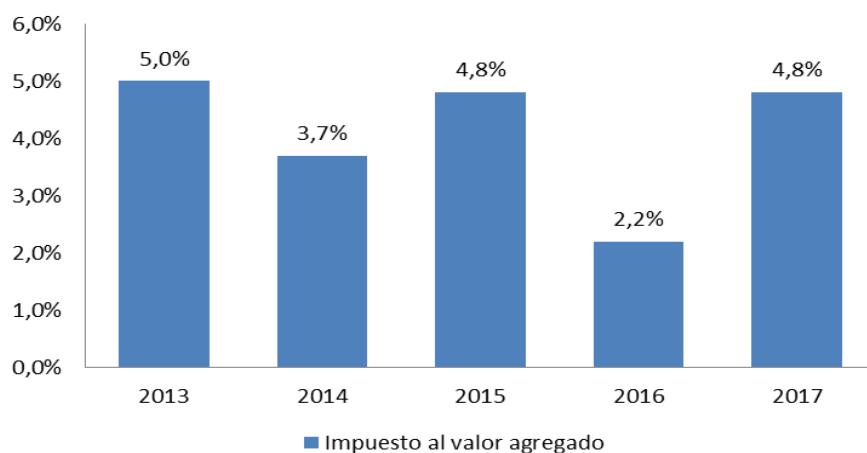
Impuestos a la Renta (Var. % anual)



Fuente: Dipres

La recaudación por IVA muestra un crecimiento real en doce meses de 4,8% en el año 2017, explicado en parte por el ahorro en el gasto por devoluciones, y a un IVA declarado que ha mostrado una tendencia ascendente en términos acumulados en relación a la caída registrada en el primer trimestre del año, el cual creció 2,5% real anual.

Impuestos al Valor Agregado (Var. % anual)



Fuente: Dipres

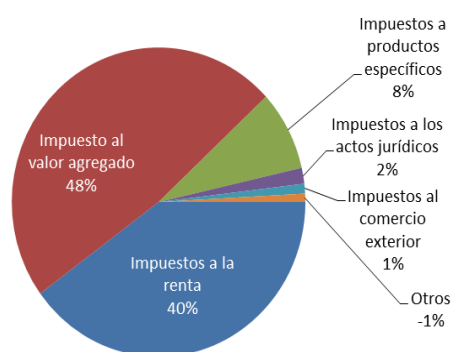
La recaudación de los Impuestos a Productos Específicos aumentó en términos reales en 1,7% respecto del año anterior. Esta variación se compone de una caída en el impuesto a Tabacos, cigarros y cigarrillos de 5,1%, un incremento real en 12 meses de 6,2% en lo recaudado por concepto de impuesto a los combustibles, y un incremento de 15,0% los derechos de extracción Ley de Pesca. En el caso del impuesto a los tabacos, se ha registrado una disminución en la cantidad de cigarrillos comercializados durante el transcurso del año. Por su parte, la recaudación por concepto de impuesto a los combustibles muestra un crecimiento al cuarto trimestre de 6,2%, que se compone de incrementos de 3,4% en gasolinas, 4,9% en diésel y una caída de -19,4% en los automóviles a gas.

Por otra parte, la variación observada en la recaudación del impuesto al comercio exterior de 1,8% real en doce meses, se debe a la combinación de un mayor nivel de importaciones, que se compensa parcialmente con el menor tipo de cambio que se ha registrado en el período.

La recaudación del impuesto a los actos jurídicos, que representa un 1,7% de los ingresos tributarios totales, presenta una variación real en 12 meses de 10,4%, producto del efecto de la mayor tasa del impuesto a los pagarés, incremento que estaba considerado en la reforma tributaria del año 2014.

Finalmente, respecto de los otros impuestos, muestran una variación negativa importante debido a un gran número de giros realizado por el Servicio de Impuestos Internos durante el año, lo cual ha incrementado las cuentas pendientes por recaudar.

PARTICIPACIÓN DE LOS IMPUESTOS EN LOS INGRESOS TRIBUTARIOS EN 2017



Fuente: Elaboración propia.

EVOLUCIÓN DE LOS GASTOS

El gasto devengado del Gobierno Central Total en 2017 alcanzó \$42.420.460 millones equivalentes al 23,8% del PIB estimado para el año, lo que se traduce en un crecimiento en términos reales de 4,7% en relación al año anterior. De este total, \$42.105.938 millones corresponden al Gobierno Central Presupuestario, con un crecimiento real anual de 4,9%, y \$628.592 millones correspondientes al Gobierno Central Extrapresupuestario que mostraron una variación real anual de 77,5%.

Gastos Gobierno Central 2017

(\$MM y %)

	MM\$	Var. real anual (%)	% del PIB(p)
Gasto Presupuestario	42.105.938	4,9%	23,7%
Gasto Extra Presupuestario	628.592	77,5%	0,4%
Gasto Total	42.734.530	4,7%	24,0%

(p): Proyectado

Fuente: Dipres.

El Gasto del Gobierno Central Presupuestario en 2017 presentó una tasa de avance en la ejecución de la Ley de Presupuestos Aprobada de 100,5%, lo que resulta superior al 98,4% del año 2016, año en que se realizó un ajuste fiscal de contención del gasto por parte de las autoridades.

Gasto Gobierno Central Presupuestario 2017

(\$MM y %)

	MM\$	Var. real anual (%)	% del total
Gasto Corriente	35.548.291	6,5%	84,4%
Gasto de Capital	6.557.647	-3,1%	15,6%
Gasto Total	42.105.938	4,9%	100,0%

Fuente: Dipres.

Por otra parte, el gasto del Gobierno Central Presupuestario se compone de un Gasto Corriente de \$35.548.291 millones, con una variación real positiva de 6,5% y de un Gasto de Capital (Inversiones y Transferencias de Capital) de \$6.557.647 millones, con una variación real anual de -3,1%. Ambas cifras representan un 84,4% y un 15,6% del total de Gastos Presupuestarios, respectivamente. En 2017, la variación del Gasto Presupuestario se encuentra explicada principalmente por el aumento en el gasto ejecutado por el Ministerio de Salud.

Sobre/sub Ejecución Presupuestaria 2001-2017 (Sobre Ley Aprobada)



Fuente: Dipres.

Como se sabe, la ejecución del gasto tiene un importante e ineficiente avance en los últimos meses del año. Este comportamiento no ha podido ser modificado a pesar de la conciencia que existe respecto a ello.

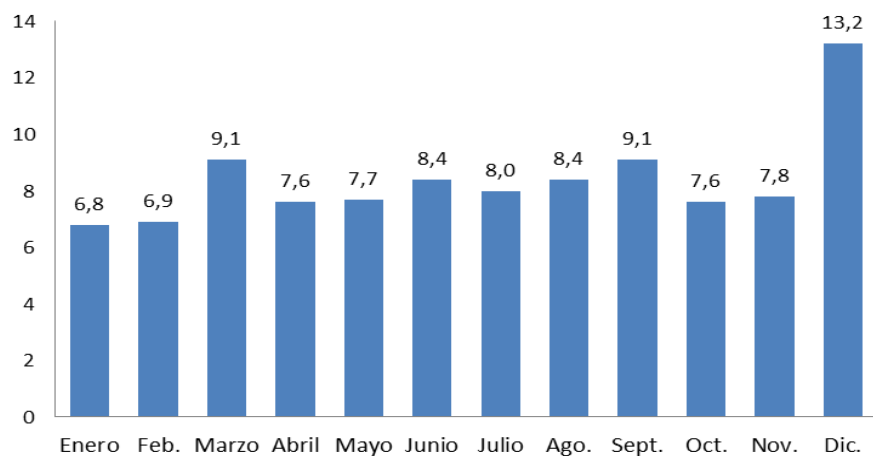
Gastos Gobierno Central Presupuestario 2011-2017
(Ejecución mensual, % avance sobre Ley Aprobada)

	Enero	Feb.	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Ago.	Sept.	Oct.	Nov.	Dic.	Año
2017	6,8	6,9	9,1	7,6	7,7	8,4	8,0	8,4	9,1	7,6	7,8	13,2	100,5
2016	6,6	6,7	8,3	7,6	7,7	8,1	8,1	7,9	9,1	7,7	8,0	12,6	98,4
2015	6,9	6,7	8,3	7,5	7,6	8,4	8,2	8,2	8,5	8,0	8,3	14,5	101,1
2014	6,8	6,8	8,0	7,9	7,7	8,3	8,1	7,8	8,6	8,4	8,7	14,1	101,2
2013	6,4	6,5	7,5	8,0	7,5	8,1	8,1	7,6	8,0	7,7	7,9	12,9	96,2
2012	6,4	6,5	7,9	7,2	7,4	8,2	8,0	7,7	8,1	7,9	8,2	13,9	97,6
2011	5,8	5,8	8,0	7,1	7,3	8,0	7,6	7,4	8,2	7,3	8,2	15,4	96,3

Fuente: Dipres.

Al revisar la dinámica de la ejecución del gasto presupuestario, y no sólo en 2017, sino que también en los años anteriores, con independencia del gobierno de turno, se puede observar que existe una marcada tendencia a aumentar la velocidad de ejecución en el último trimestre de cada año, y en particular en el mes de diciembre. Aun cuando puede haber razones válidas para que algunos proyectos tengan una ejecución hacia finales del año fiscal, la magnitud de la concentración en diciembre sugiere que la explicación es otra. Este es un ámbito en que un avance en la eficiencia de la gestión está pendiente. A pesar de lo anterior, hay diferencias significativas entre ministerios respecto de su capacidad de ejecutar eficientemente las inversiones que ellos mismos proyectaron y les fueron aprobadas en el presupuesto.

Ejecución Gasto Gobierno Central Presupuestario 2017
(Sobre Ley Aprobada, por mes)

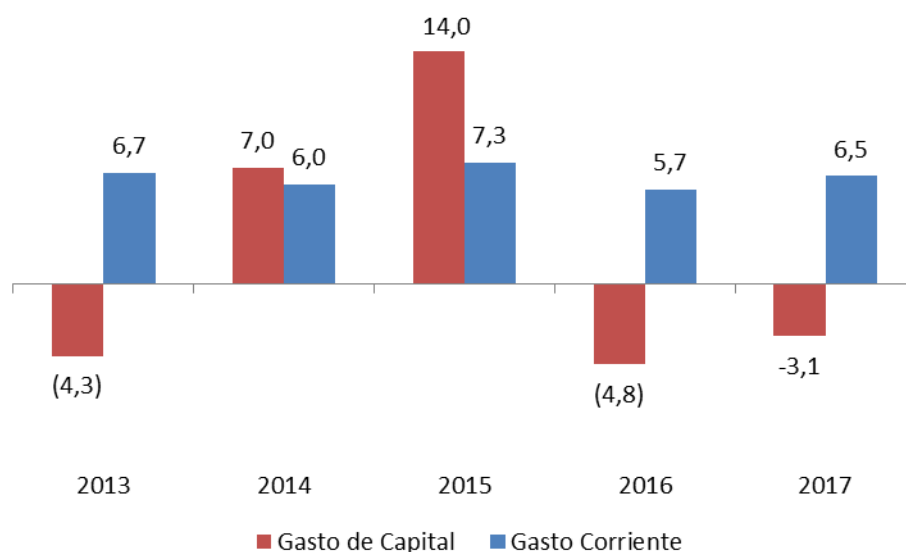


Fuente: Dipres.

El Gasto Corriente durante 2017, presentó un avance en la ejecución de la Ley de Presupuestos aprobada de 101,6%, lo que resulta superior al 99,3% del año 2016, mientras que el Gasto de Capital presentó un porcentaje de avance de la ejecución de la Ley de Presupuestos Aprobada de 95,3%, lo que resulta mayor al 94,0% registrado en el período pasado.

En la Dipres señalan que el Gasto de Capital registró una disminución anual de 3,1%, como se puede apreciar en el siguiente gráfico, reducción similar a la contemplada en el presupuesto de ese año.

Gasto de Corriente y de Capital del Gobierno Central Presupuestario
(2013-2017; Var. % real anual)



Fuente: Dipres.

El gasto de capital se descompone en inversión y en transferencias de capital. En 2017, se observa una caída de 0,1% en la inversión y de 6,6% en las transferencias de capital, en relación a 2016, y donde además se consiguió ejecutar el 96,7% de la inversión y el 93,6% de las transferencias de capital. No obstante, también en este caso, la concentración de la ejecución en diciembre es, en este caso, mucho más fuerte que para el gasto corriente. La tasa de ejecución de la inversión en diciembre avanzó a tasas de 25,3% real, mientras que en promedio en enero-noviembre se movía en terreno negativo, lo que significó cerrar el año en rojo, no obstante la fuerte ejecución de diciembre.

III. ANÁLISIS POR MINISTERIO Y GOBIERNOS REGIONALES

Respecto de la ejecución del Gasto Corriente, el cuadro siguiente presenta los 5 ministerios con mayor nivel de gasto corriente dentro de la Ley aprobada 2017 ordenados de acuerdo a su tasa de ejecución de ese gasto durante 2017. Todos mostraron tasas superiores al 100% y destacan los ministerios del Interior, Salud y Trabajo, con porcentajes de ejecución sobre la ley aprobada de 104,9%, 113,4% y 103,7%, respectivamente.

Gasto Corriente 5 Ministerios con Mayor Gasto Aprobado
(\$MM, Var. % real anual y % ejecución sobre Ley Aprobada)

Ministerios	Ley de Presupuestos 2017	Ejecución 2017	% Ejecución 2017	% Ejecución 2016	Var. % real anual
Salud	6.744.991	7.748.540	114,9%	113,4%	10,2%
Interior	1.811.459	1.916.933	105,8%	104,9%	4,2%
Trabajo	6.476.515	6.787.951	104,8%	103,7%	3,5%
Defensa	1.631.403	1.639.790	100,5%	100,6%	0,6%
Educación	9.045.825	8.908.617	98,5%	98,3%	7,3%
Total	34.999.690	35.548.291	101,6%	99,3%	6,5%

Fuente: Dipres.

En el caso del Gasto de Corriente del Ministerio de Salud está influenciado mayoritariamente por el mayor gasto operacional, referido a la propia tarea que tiene la red pública en otorgar las prestaciones de salud que demandan los beneficiarios del sistema.

En relación a la ejecución del Gasto de Capital, que se muestra en el siguiente cuadro, se debe destacar al Ministerio de Obras Públicas que registró un avance de 100,7% y al Ministerio de Vivienda con una ejecución de 100,3% con respecto a la Ley Aprobada para este año.

Gasto de Capital 5 Ministerios con Mayor Gasto Aprobado
(\$MM, Var. % real anual y % ejecución sobre Ley Aprobada)

Ministerios	Ley de Presupuestos 2017	Ejecución 2017	% Ejecución 2017	% Ejecución 2016	Var. % real anual
Vivienda	1.738.839	1.750.916	100,7%	100,3%	-0,3%
Obras Públicas	2.066.333	2.034.898	98,5%	100,7%	-5,7%
Salud	432.910	422.040	97,5%	69,8%	4,4%
Interior	1.343.306	1.210.284	90,1%	87,7%	-0,5%
Educación	423.560	321.462	75,9%	85,3%	-12,3%
Total	6.879.987	6.557.647	95,3%	94,0%	-3,1%

Fuente: Dipres.

Respecto del gasto en inversiones realizado por los gobiernos regionales, el monto ejecutado en 2017 asciende a \$1.119.744 millones, lo que representa una ejecución respecto de la Ley Vigente del 99,4%, similar al 99,5% observado el año anterior, con una variación real anual positiva de 1,7% a nivel nacional. Se debe destacar que durante 2017 la mayoría de los gobiernos regionales registraron ejecuciones casi completas, si no totales, de su presupuesto anual en inversiones, similar a lo observado el año anterior.

Las regiones que mostraron un porcentaje de ejecución destacable en su presupuesto vigente de inversiones son la I Región de Tarapacá, II Región de Antofagasta, XIV Región de Los Ríos y Región Metropolitana.

Mientras que entre las regiones que presentaron una menor tasa de ejecución en 2017, se encuentran la X Región de Los Lagos (98,1%), la III Región de Atacama (98,2%), la IX Región de La Araucanía (98,4%) y la XI Región de Aysén con un 98,4% de ejecución con respecto a la Ley Vigente.

Gasto Ejecutado Inversiones Gobiernos Regionales 2017-2016
(\$MM y % Ley Aprobada)

Regiones	\$MM	% Ejecución 2017	% Ejecución 2016
I	37.892	100,0%	100,0%
II	87.554	100,0%	99,4%
III	58.991	98,2%	98,2%
IV	67.337	99,8%	100,0%
V	75.090	99,9%	100,0%
VI	61.311	99,7%	100,0%
VII	71.439	99,7%	100,0%
VIII	121.475	99,6%	99,9%
IX	109.168	99,4%	97,8%
X	87.768	98,1%	99,6%
XI	66.713	98,4%	99,1%
XII(a)	64.645	99,9%	100,0%
RM	113.688	100,0%	100,0%
XIV	47.164	100,0%	100,0%
XV	49.510	99,9%	99,9%
Total	1.119.745	99,4%	99,5%
Var. % real anual		1,70%	

(a) No incluye FONDEMA

Fuente: Dipres.

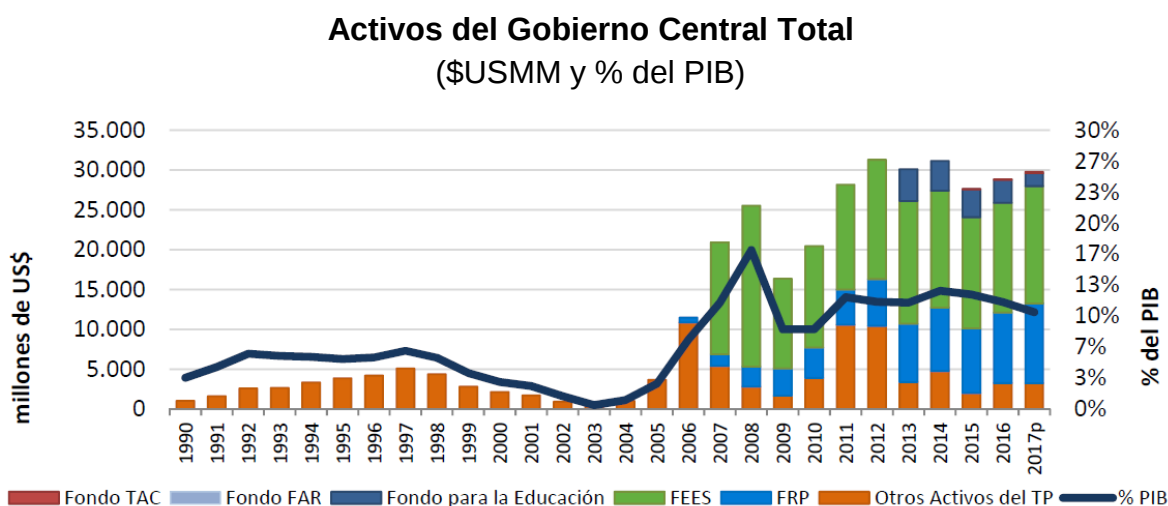
IV. BALANCE GLOBAL Y FINANCIAMIENTO

Como se mencionó anteriormente, el Balance del Gobierno Central Total registró un déficit de \$2.850.227 millones en el cuarto trimestre de 2017, cifra que equivale al -1,6% del PIB estimado para el año. De esta forma, el déficit acumulado durante dicho período totalizó \$4.947.428 millones, lo que equivale al -2,8% del PIB estimado para el año. En términos desagregados, el déficit acumulado al 31 de diciembre de la cuenta presupuestaria fue de \$5.061.967 millones, en cambio, la cuenta extrapresupuestaria mostró un superávit de \$114.539 millones.

En base a lo anterior, la estimación preliminar del Balance Estructural del Gobierno Central para 2017 arroja un resultado de -1,7% del PIB estimado, igual a lo proyectado en el Informe de Finanzas Públicas de octubre pasado. Se debe señalar que la información definitiva del resultado del indicador del Balance Estructural será dada a conocer una vez que sea publicado el PIB del año 2017 por parte del Banco Central e información del cierre del ejercicio 2017 de Codelco.

En relación a las operaciones de financiamiento del Gobierno Central Presupuestario durante el ejercicio 2017, se observó un aumento de los pasivos netos incurridos por un total de \$5.503.065 millones, aumento que estuvo explicado por endeudamiento interno y externo por \$6.531.435 millones y \$1.701.613 millones, respectivamente, el cual fue compensado parcialmente por las amortizaciones de deuda interna y externa por \$1.717.529 millones y \$287.376 millones, respectivamente, y por pagos por concepto de bonos de reconocimiento por \$725.078 millones.

De esta forma, el stock de deuda del Gobierno Central Presupuestario consolidado en moneda nacional totalizó \$42.410.915 millones, lo que representó el 23,8% del PIB estimado para el año.

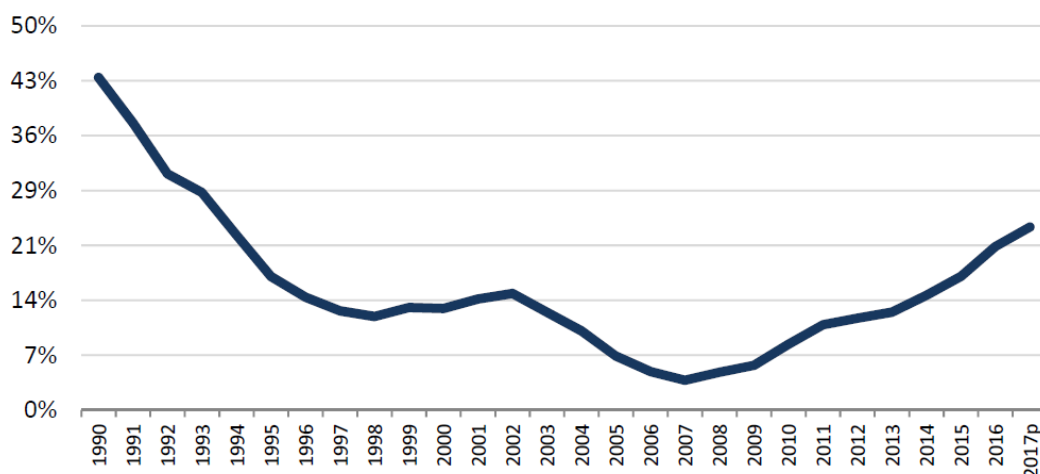


Fuente: Dipres.

Como se detalla en el informe “Activos Consolidados del Tesoro Público”, el saldo a precios de mercado de los activos financieros del Tesoro Público totalizó US\$30.165,2 millones al 31 de diciembre de 2017, equivalente al 10,4% del PIB estimado para el año.

En términos desagregados, el Fondo de Estabilización Económica y Social (FEES) y el Fondo de Reserva de Pensiones (FRP) totalizaron US\$14.738,8 millones y US\$10.011,0 millones, respectivamente. Por su parte, los Otros Activos del Tesoro Público (OATP), el Fondo para la Educación (FpE), el Fondo para Diagnósticos y Tratamientos de Alto Costo (TAC) y el Fondo de Apoyo Regional (FAR) registraron saldos por US\$3.233,7 millones, US\$1.621,6 millones, US\$178,6 millones y US\$381,4 millones, respectivamente.

Deuda del Gobierno Central Total 2017
(En % del PIB)



(p): Preliminar
Fuente: Dipres.

V. CONSIDERACIONES FINALES

El compromiso que ha asumido Chile a la hora de establecer un marco de política fiscal sustentable en el tiempo e independiente de la administración de turno, ha exigido que nuestro país se ampare a rigurosos estándares internacionales. La entrega de información mensual de ejecución presupuestaria, sólo da cuenta de lo anterior. Por lo demás, la entrega de información periódica permite obtener un seguimiento acucioso de las finanzas públicas y de la gestión del Gobierno en esta materia.

Esta política seguida por Chile, que se enmarca en los más altos estándares internacionales, ha permitido al país contar con una imagen que proyecta confianza y seriedad, que le ha redituado enormes beneficios en términos de inversión y crecimiento económico.

Por lo mismo, resulta fundamental cuidar las instituciones, y no arriesgar lo conseguido hasta ahora al privilegiar una agenda legislativa y económica que no se basa precisamente en las bondades del modelo económico que nos rige. Hoy el país enfrenta una desaceleración económica, provocada por elementos externos e internos, relacionados con los mayores grados de incertidumbre regulatoria que ha sembrado la propia autoridad, y que en nada contribuye a aminorar los efectos de la desaceleración internacional, por el contrario, sólo profundiza y extiende innecesariamente los efectos de esta desaceleración.

En este contexto, la ejecución presupuestaria en 2017 debe ser analizada dentro de un contexto más amplio, que escapa la ejecución presupuestaria en sí misma. Como tal, esta debe ser entendida como una de las herramientas de gestión, que da cuenta de la situación en un tiempo dado, bajo circunstancias que muchas veces obedecen a la contingencia económica y social más que a las variables de orden estructural o presupuestal.

En líneas generales, transcurrido ya el ejercicio presupuestario 2017, que corresponde al último año de gestión de la actual administración, se tienen las siguientes conclusiones:

- Los ingresos totales del fisco acumulados en enero-diciembre de 2017 crecieron 4,7% en doce meses, mientras que en igual periodo de 2016 se observó un dinamismo de 5,3% anual.
- En este contexto, los ingresos tributarios netos, que representan el 82,1% de los ingresos totales, crecieron 3,8% anual. En 2016 habían exhibido una expansión de 4,5% en doce meses.
- En diciembre, el gasto del gobierno central total alcanzó una variación de 6,0% anual real, cifra que es sólo superada por las expansiones de marzo (11,9%), junio (7,4%) y agosto (9,2%), todas en doce meses.
- El crecimiento acumulado del gasto en 2017 se divide en un aumento de 6,3% en el gasto corriente y una caída de 3,1% en el gasto de capital.
- En 2017, se observa una caída de 0,1% en la inversión y de 6,6% en las transferencias de capital, en relación a 2016, y donde además se consiguió ejecutar el 96,7% de la inversión y el 93,6% de las transferencias de capital.
- El stock de deuda del Gobierno Central Presupuestario consolidado en moneda nacional totalizó \$42.410.915 millones, lo que representó el 23,8% del PIB estimado para el año.
- El Balance del Gobierno Central Total registró un déficit de \$2.850.227 millones en el cuarto trimestre de 2017, cifra que equivale al -1,6% del PIB estimado para el año. De esta forma, el déficit acumulado durante dicho período totalizó \$4.947.428 millones, lo que equivale al -2,8% del PIB estimado para el año.

- La estimación preliminar del Balance Estructural del Gobierno Central para 2017 arroja un resultado de -1,7% del PIB estimado, igual a lo proyectado en el Informe de Finanzas Públicas de octubre pasado.