

**República de Chile**  
**Senado**

**INFORME DE ASESORIA EXTERNA**  
**ANÁLISIS DESCRIPTIVO DE LA SITUACIÓN DE COMISIÓN DE**  
**DELITOS DE VIOLENCIA INTRAFAMILIAR EN LA REGIÓN DE**  
**AYSEN, PERÍODO 2010-2017**

**Senadora: XIMENA ORDENES NEIRA**  
**Asesor Externo: FREDDY SEGUEL ROJAS**

**JULIO DE 2018**

## Introducción

La violencia intrafamiliar es uno de los fenómenos asociados a delitos que más impacto tienen en la vida cotidiana de los ciudadanos. En Chile, afecta principalmente a mujeres y tiene raíces culturales profundas que sucesivas políticas públicas han tratado de desarticular. En la Región de Aysén esta realidad se expresa de manera frecuente en cada una de las comunas y territorios, constituyendo una preocupación que deben abordar no sólo las instituciones afines, sino también todas las autoridades regionales, las comunidades y los ciudadanos en general.

En el marco del trabajo de asesoría externa encomendado por la H. Senadora Ximena Órdenes, se presentan a continuación una serie de datos estadísticos de forma tal de dar cuenta de la realidad del fenómeno de la violencia intrafamiliar en la región de Aysén, en sus diversos niveles territoriales, tipos de víctimas y composición de género de víctimas y victimarios.

El objetivo de la asesoría es entregar a la Senadora y sus equipos información relevante respecto de las características del fenómeno de la violencia intrafamiliar presentes en las comunas de la región que representa, con el fin de mejorar la información disponible y facilitar el trabajo de detección de puntos críticos y temas de interés.

Durante el mes de julio de 2018 se han desarrollado acciones de tipo documental y recopilación de estadísticas, con el fin de reunir los antecedentes necesarios para la elaboración del informe final de la asesoría. De esta forma, se avanza en el levantamiento de indicadores comparables que permita a la Senadora hacerse una idea clara de las problemáticas y puntos críticos respecto de la situación, que guíe eventuales gestiones territoriales o legislativas. Por último, este trabajo también busca constituirse como una fuente de información confiable para agentes territoriales que trabajan en las comunas de la región.

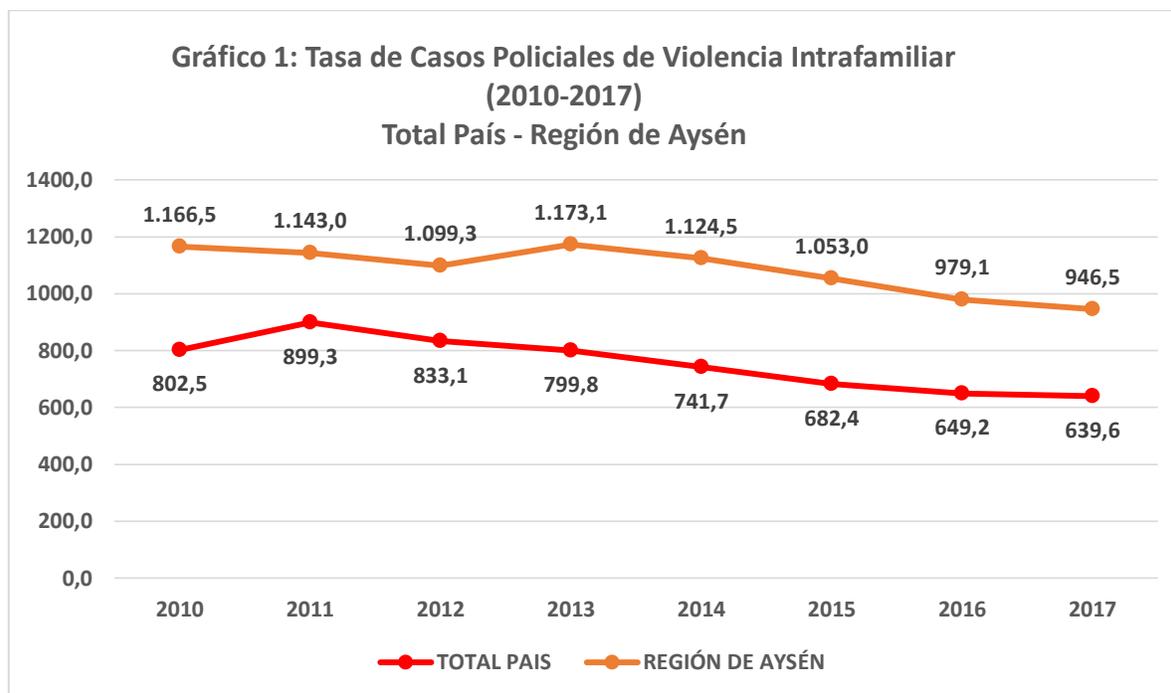
Metodológicamente, se trabajó en base a estadísticas públicas disponibles de tasa de casos policiales de violencia intrafamiliar<sup>1</sup>, en el período 2010-2017. Para efectos prácticos de análisis, también se incluyeron algunos datos de frecuencia de delitos, que permitan ilustrar la magnitud de la situación en el territorio.

---

<sup>1</sup> La tasa de casos policiales es un indicador que relaciona el total de ilícitos registrado por los policías (a través de una denuncia o una detención flagrante) de un territorio con su población. Su importancia metodológica es que permite comparar distintos niveles territoriales (comuna, región y país) en distintos periodos de tiempo (meses, años). Se calcula dividiendo el total de delitos registrados por las policías en un periodo de tiempo por la población de referencia para ese mismo periodo y el resultado es multiplicado por 100.000.

# 1. Situación Regional y Provincial de Delitos de Violencia Intrafamiliar

## Región de Aysén

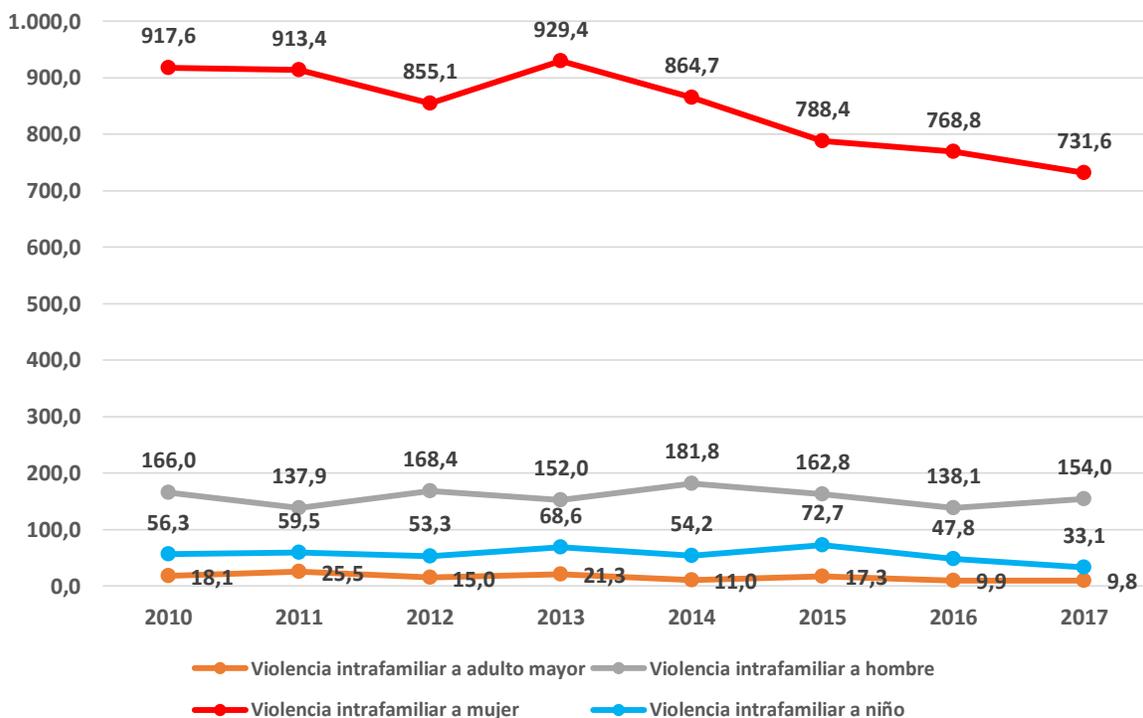


Fuente: Elaboración propia en base a casos policiales. Información disponible en <http://cead.spd.gov.cl/>

Como puede observarse en el gráfico, la tasa regional de casos policiales de VIF supera a la tasa nacional en un 48%. Esto sugiere que efectivamente el fenómeno de la violencia al interior de las familias es uno de los principales problemas asociados a la seguridad pública de la región.

En la serie temporal, a su vez, se observa una disminución de la tasa regional de casos policiales de VIF 2010-2017 en un 18.86% con 4 años consecutivos de baja, desde 2014. Esta disminución puede deberse al impacto de las políticas de prevención universal y focalizada implementadas en la región desde 2014, y al trabajo de promoción de la denuncia, que apuntan en el sentido de inhibir la comisión de estos delitos.

**Gráfico 2: Tasa de Casos Policiales de Violencia Intrafamiliar por Tipo de Víctima (2010-2017)**  
Región de Aysén



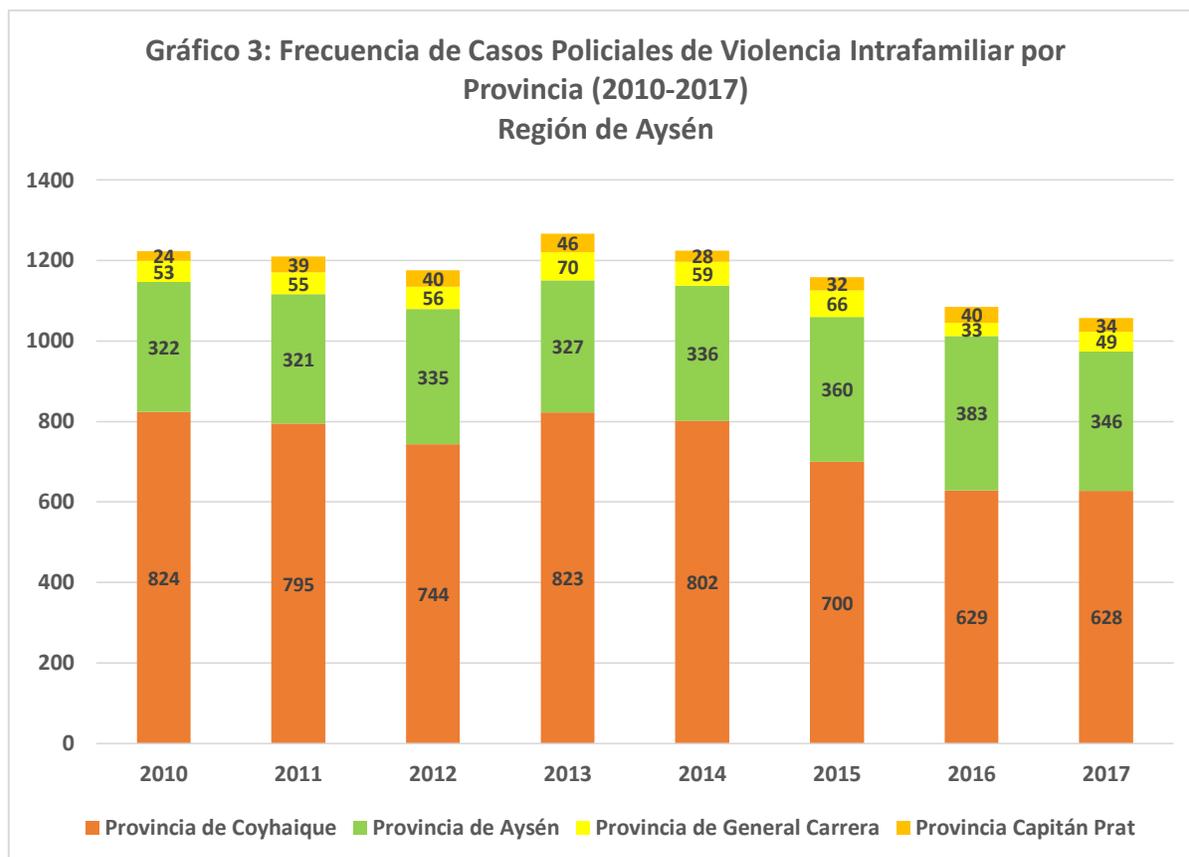
Fuente: Elaboración propia en base a casos policiales. Información disponible en <http://cead.spd.gov.cl/>

Respecto de la distribución de la tasa de casos policiales de VIF por tipo de víctima, se observa que claramente la violencia contra las mujeres constituye la principal forma de comisión de estos delitos en la región.

La tasa de casos policiales de VIF a mujer presenta en 2017 una disminución de un 4.84% respecto de 2016, completando 4 años consecutivos de baja desde 2014. Sin embargo, este tipo de casos supera en 4.75 veces la tasa de casos policiales de VIF a hombre.

Por otra parte, los casos policiales de VIF a niños y adulto mayor presentan una tasa significativamente menor que los anteriores, y se presentan relativamente estables a través del tiempo.

La región de Aysén está compuesta por 4 provincias: Aysén, Capitán Prat, Coyhaique y General Carrera, que incluyen a su vez 10 comunas en total. En el año 2017, se registraron 1.057 casos de violencia intrafamiliar en la región, los que disminuyen en términos absolutos por cuarto año consecutivo y se distribuyen de la siguiente forma:



Fuente: Elaboración propia en base a casos policiales. Información disponible en <http://cead.spd.gov.cl/>

Como puede observarse, en 2017 la provincia de Coyhaique presenta el 59,41% de los casos de Violencia intrafamiliar de la región, seguida por la provincia de Aysén con un 32,73%. Es decir, entre ambas provincias concentran el 92,14% de los casos asociados a VIF en la región, lo que sin duda se explica por la presencia de las ciudades de Coyhaique y Aysén, que concentran gran cantidad de la población de la región.

La influencia de las políticas públicas aplicadas al territorio en este tema puede observarse en el comportamiento de los casos a lo largo de periodo estudiado, pues mientras disminuyen sostenidamente en las provincias de Aysén y Coyhaique, se presentan comportamiento más irregulares en las otras dos provincias, según puede observarse en el siguiente cuadro:

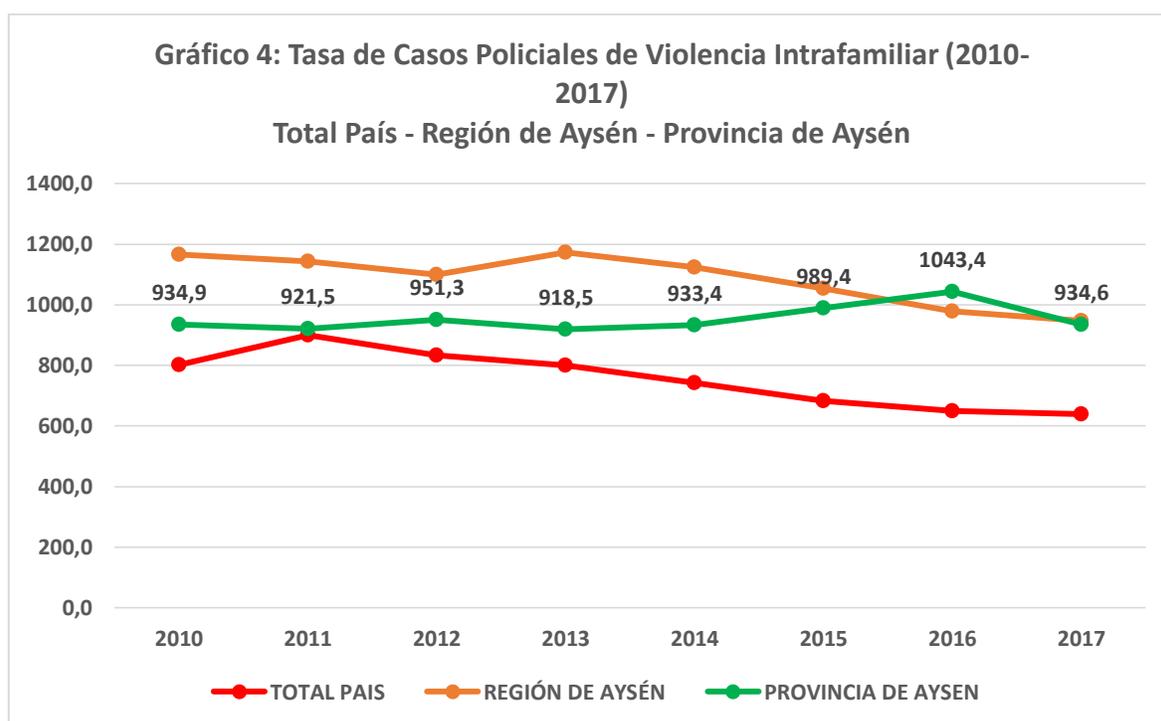
**Cuadro 1: Frecuencia de Casos Policiales de Violencia Intrafamiliar por Provincia (2010-2017)**  
Región de Aysén

|                              | 2010         | 2011         | 2012         | 2013         | 2014         | 2015         | 2016         | 2017         |
|------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Región de Aysén</b>       | <b>1.223</b> | <b>1.210</b> | <b>1.175</b> | <b>1.266</b> | <b>1.225</b> | <b>1.158</b> | <b>1.085</b> | <b>1.057</b> |
| Provincia de Coyhaique       | 824          | 795          | 744          | 823          | 802          | 700          | 629          | 628          |
| Provincia de Aysén           | 322          | 321          | 335          | 327          | 336          | 360          | 383          | 346          |
| Provincia de General Carrera | 53           | 55           | 56           | 70           | 59           | 66           | 33           | 49           |
| Provincia Capitán Prat       | 24           | 39           | 40           | 46           | 28           | 32           | 40           | 34           |

Fuente: Elaboración propia en base a casos policiales. Información disponible en <http://cead.spd.gov.cl/>

A continuación, se presentan los datos de tasa de casos policiales de VIF para cada una de las provincias de la región de Aysén en el período 2010-2017

### Provincia de Aysén

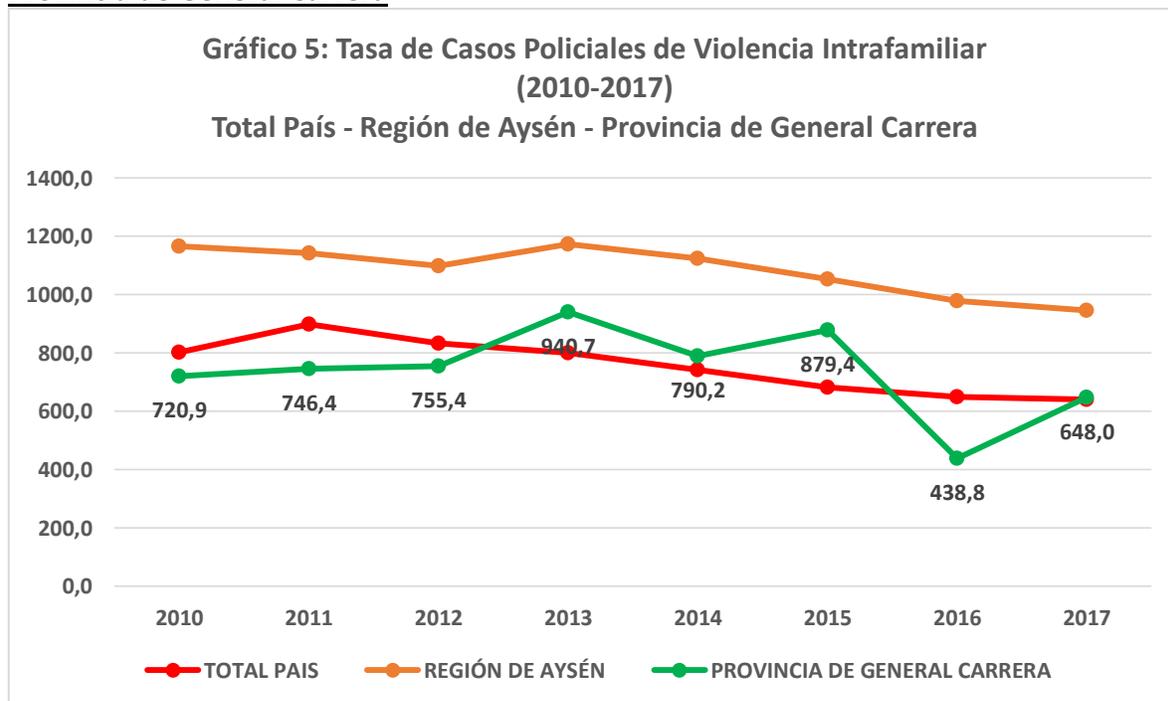


Fuente: Elaboración propia en base a casos policiales. Información disponible en <http://cead.spd.gov.cl/>

La tasa de casos policiales de VIF de la Provincia de Aysén del año 2017 es más alta que la tasa nacional en un 46.12%. En 2017 registró una baja de 10.43%, luego de 3 años consecutivos de crecimiento, retomando los niveles del año 2014.

En el período en estudio, solo en 2016 la tasa de casos policiales de VIF de la Provincia de Aysén superó a la tasa regional en un 6.17%.

## Provincia de General Carrera



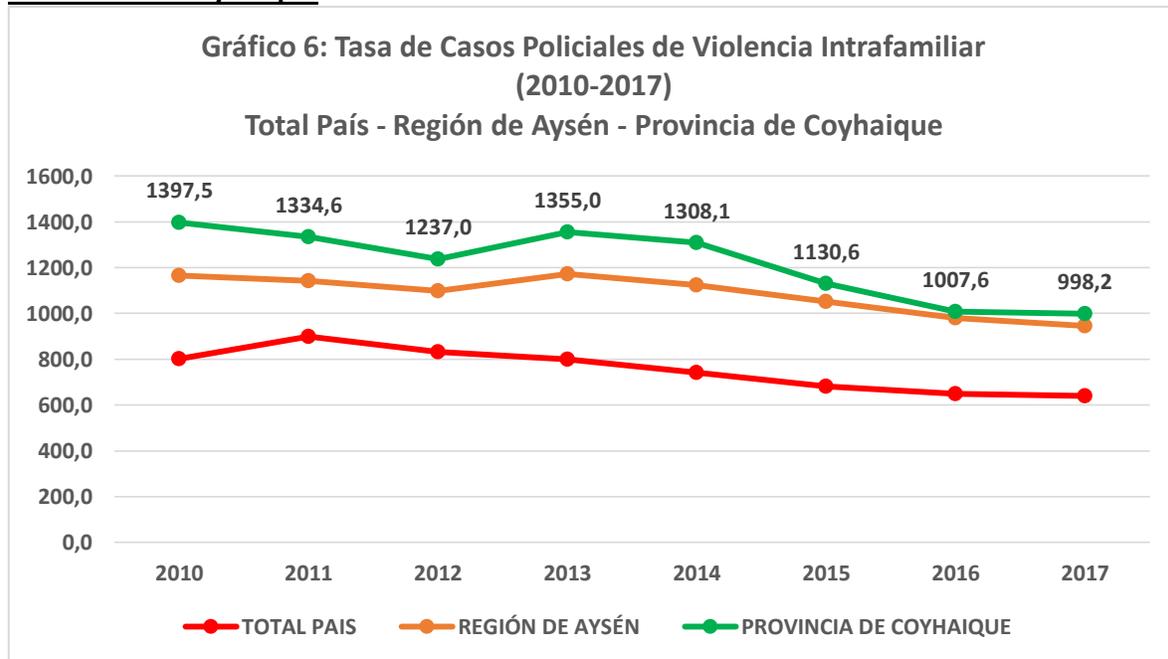
Fuente: Elaboración propia en base a casos policiales. Información disponible en <http://cead.spd.gov.cl/>

La tasa de casos policiales de VIF de la Provincia de General Carrera del año 2017 es más alta que la tasa nacional solo en un 1.31%.

En 2017 registró un aumento de un 47.67% respecto del año anterior. Esta alza puede explicarse por el aumento de 33 a 49 casos policiales reportados entre 2016 y 2017.

En el período en estudio, en 4 años la tasa de la Provincia de General Carrera estuvo por debajo de la tasa nacional, manteniéndose siempre por debajo de la tasa regional. En 2017, la tasa de la provincia es un 31.54% menor que la tasa regional de VIF.

## Provincia de Coyhaique



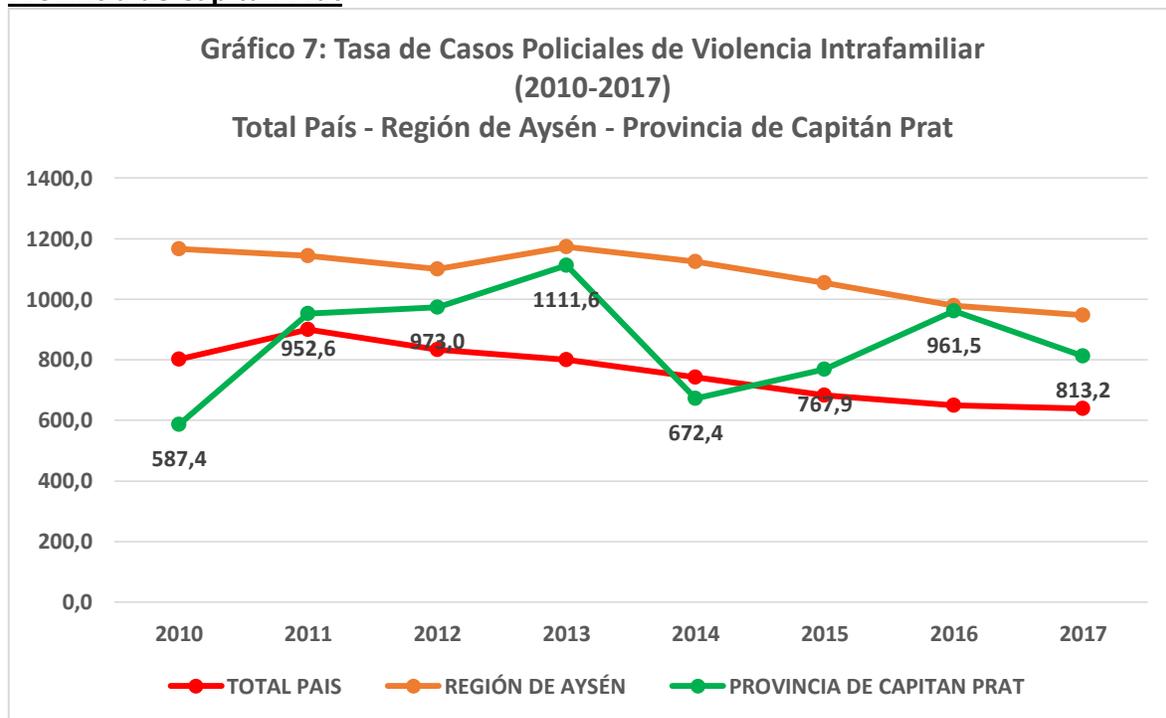
Fuente: Elaboración propia en base a casos policiales. Información disponible en <http://cead.spd.gov.cl/>

La tasa de casos policiales de VIF de la Provincia de Coyhaique del año 2017 es más alta que la tasa nacional en un 56.06%, superando además a las otras provincias de la región.

En 2017 registró una baja de 0.94%, con lo cual completa 4 años consecutivos de disminución.

En todo el período en estudio, la tasa de casos policiales de VIF de la Provincia de Coyhaique supera a la tasa regional.

## Provincia de Capitán Prat



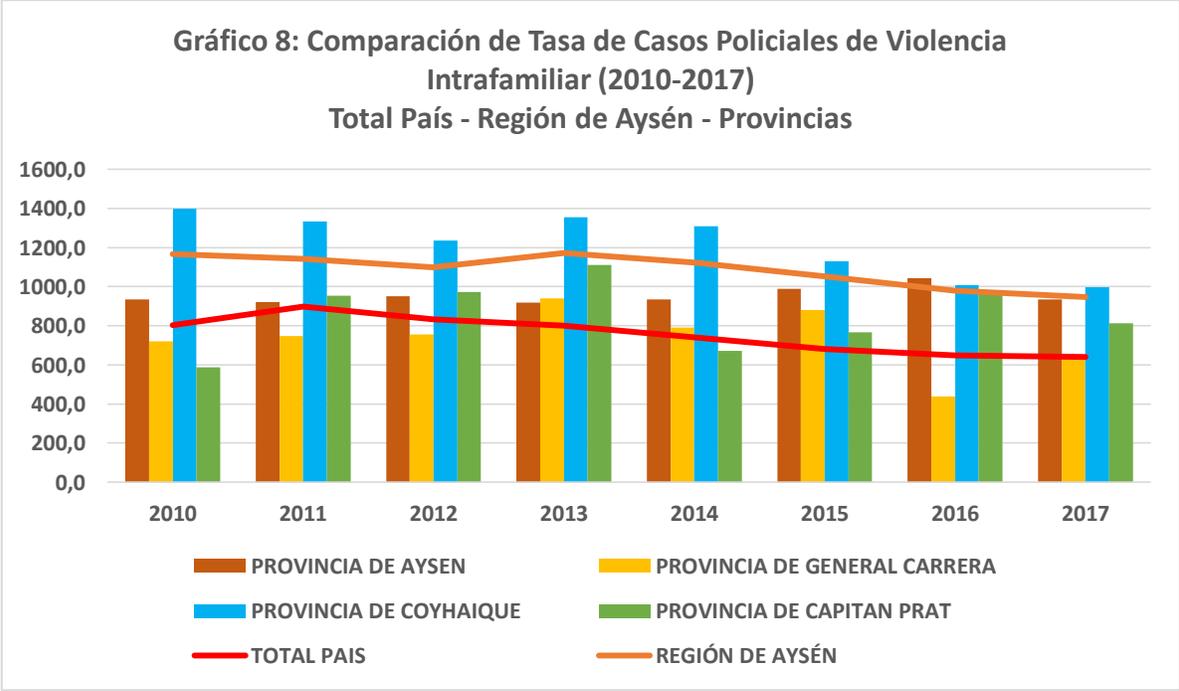
Fuente: Elaboración propia en base a casos policiales. Información disponible en <http://cead.spd.gov.cl/>

La tasa de casos policiales de VIF de la Provincia de Capitán Prat del año 2017 es más alta que la tasa nacional en un 27.14%

En 2017 registró una baja de 15.43%, luego de 2 años consecutivos de crecimiento.

En el período en estudio, la tasa de casos policiales de VIF de la Provincia de Capitán Prat nunca ha superado a la tasa regional.

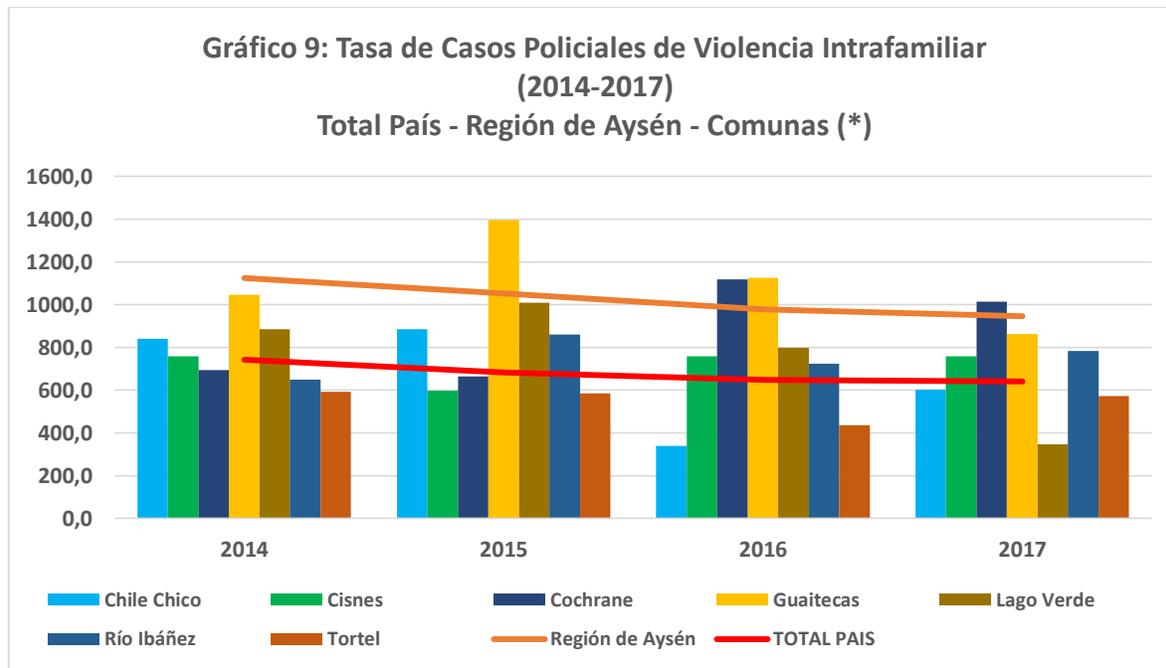
Finalmente, se presenta un gráfico que nos permite comparar las tasas de casos policiales de VIF en las cuatro provincias de la región de Aysén, con las tasas regional y nacional, durante el período 2010-2017, donde puede observarse que 3 de las 4 provincias de la región presentan tasas superiores al nivel regional y nacional durante los años analizados.



Fuente: Elaboración propia en base a casos policiales. Información disponible en <http://cead.spd.gov.cl/>

## Descripción Comunal

La región de Aysén está compuesta por 10 comunas: **Aysén, Chile Chico, Cisnes, Cochrane, Coyhaique, Guaitecas, Lago Verde, O'Higgins, Río Ibáñez y Tortel**. Para efectos del análisis separaremos a las comunas de Aysén y Coyhaique para presentar sus datos más adelante y consideraremos las restantes comunas para presentar su comportamiento en datos de tasa de casos policiales de violencia intrafamiliar. Es importante considerar que no se encontraron datos disponibles respecto de la comuna de O'Higgins.



Fuente: Elaboración propia en base a casos policiales. Información disponible en <http://cead.spd.gov.cl/>

(\*) Sin Información disponible para la comuna de O'Higgins

De las 7 comunas presentadas; la comuna de Guaitecas es la que presenta una tasa mayor de casos policiales de VIF en el periodo, superando la tasa regional y la tasa nacional.

Otro dato interesante es que en los últimos 3 años, las comunas de Cochrane y Río Ibáñez presentan tasas sobre la nacional y regional.

Los datos correspondientes a las tasas de cada una de las comunas, se presentan a continuación:

**Cuadro 2: Tasa de Casos Policiales de Violencia Intrafamiliar (2014-2017)**  
**Total País - Región de Aysén - Comunas (\*)**

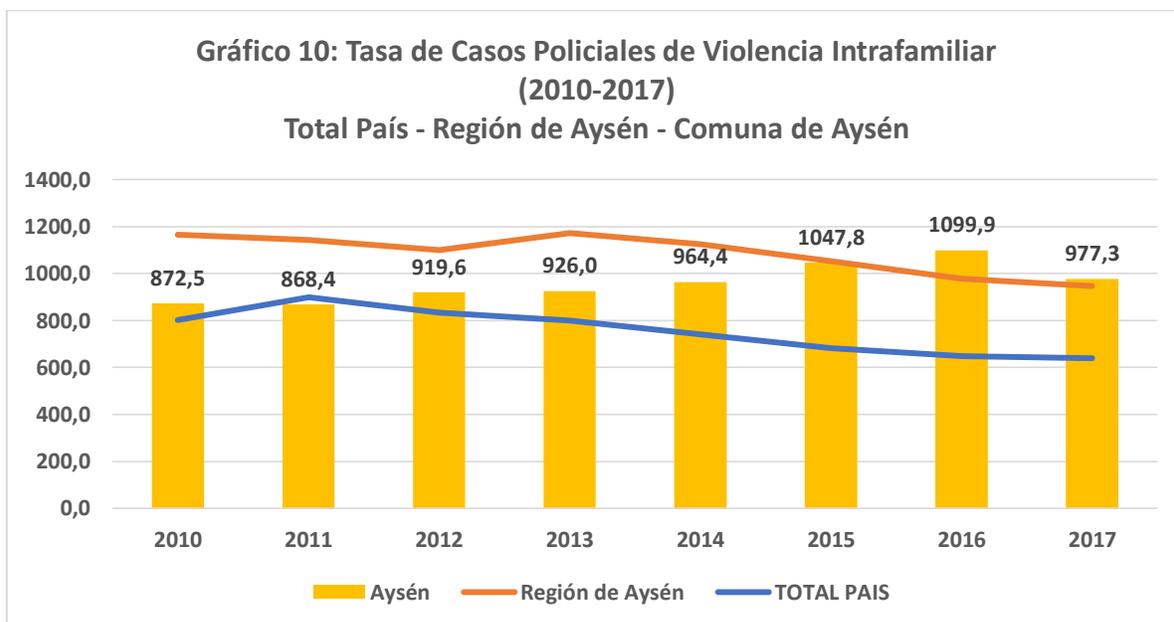
|                        | 2014          | 2015          | 2016         | 2017         |
|------------------------|---------------|---------------|--------------|--------------|
| <b>TOTAL PAIS</b>      | <b>741,7</b>  | <b>682,4</b>  | <b>649,2</b> | <b>639,6</b> |
| <b>Región de Aysén</b> | <b>1124,5</b> | <b>1053,0</b> | <b>979,1</b> | <b>946,5</b> |
| Chile Chico            | 841,6         | 885,9         | 340,0        | 601,8        |
| Cisnes                 | 759,3         | 596,7         | 757,3        | 759,0        |
| Cochrane               | 693,9         | 664,0         | 1118,2       | 1013,1       |
| Guaitecas              | 1045,5        | 1396,1        | 1125,3       | 861,6        |
| Lago Verde             | 884,0         | 1009,0        | 797,3        | 346,4        |
| Río Ibáñez             | 650,0         | 861,2         | 724,3        | 784,5        |
| Tortel                 | 592,6         | 584,8         | 436,0        | 572,2        |

Fuente: Elaboración propia en base a casos policiales. Información disponible en <http://cead.spd.gov.cl/>

(\*) Sin Información disponible para la comuna de O'Higgins

## Situación de Delitos de Violencia Intrafamiliar Comuna de Aysén

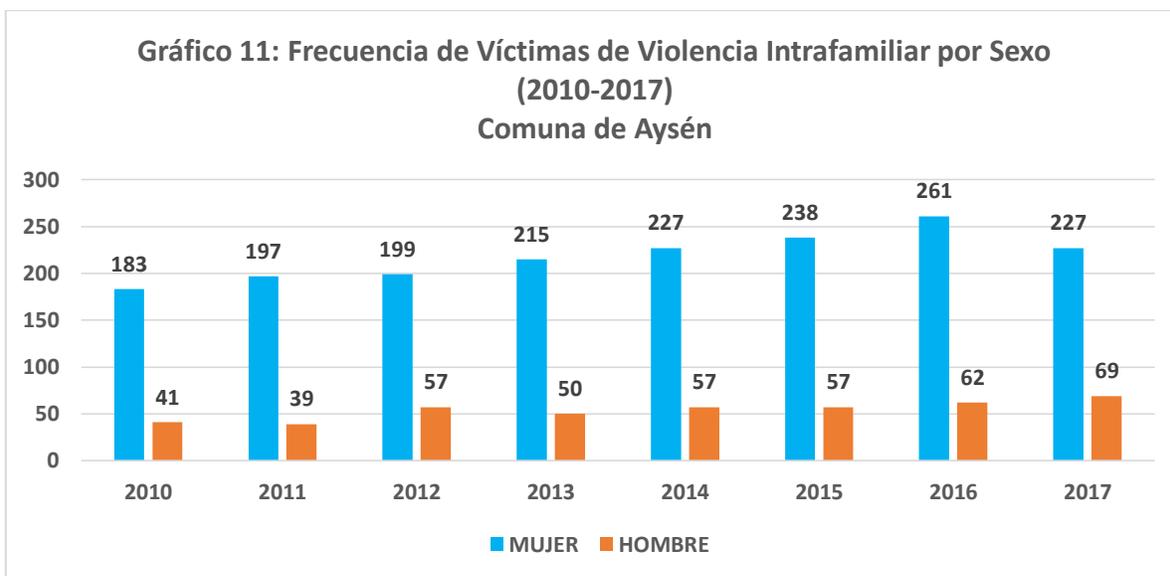
En la comuna de Aysén, la situación de casos de Violencia intrafamiliar es la siguiente:



Fuente: Elaboración propia en base a casos policiales. Información disponible en <http://cead.spd.gov.cl/>

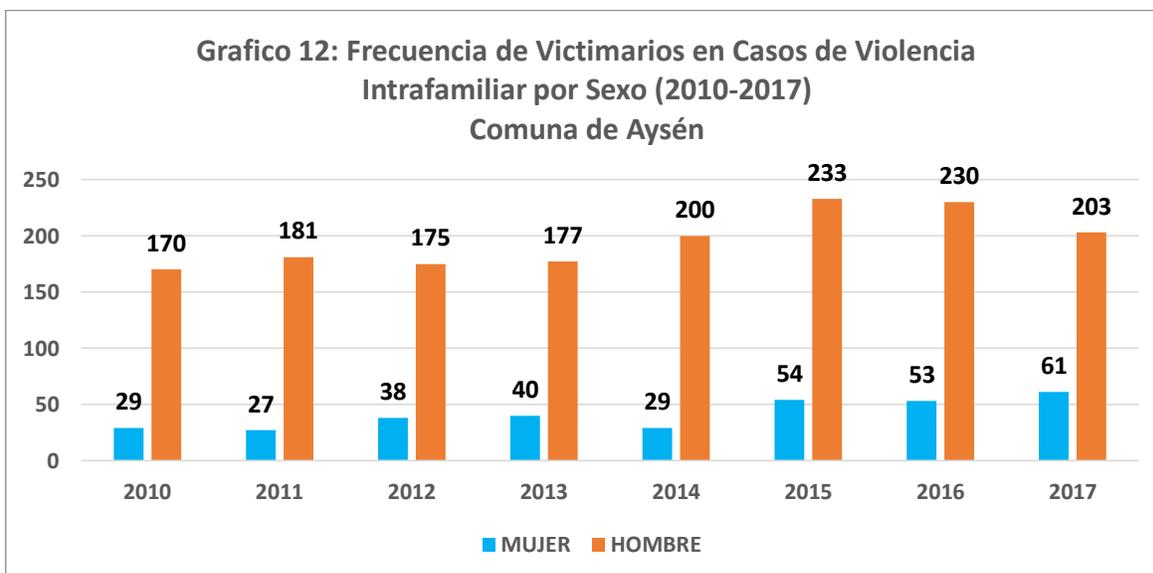
Desde 2013 en adelante, la comuna ha presentado aumentos en sus tasas, superando primero la tasa nacional y en los últimos 3 años superando también la tasa regional.

Desde el punto de vista de la distribución por género de las víctimas y los victimarios en casos de violencia intrafamiliar, en la comuna de Aysén, la información a nivel de frecuencias es la siguiente:



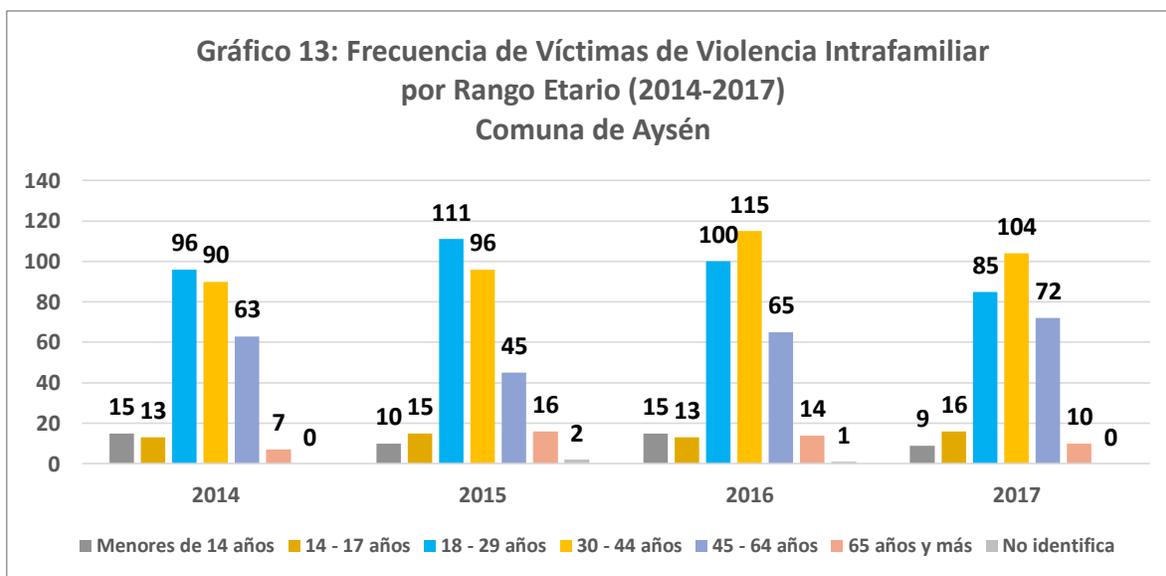
Fuente: Elaboración propia en base a casos policiales. Información disponible en <http://cead.spd.gov.cl/>

Evidentemente, las mujeres víctimas más que triplican a los hombres víctimas en el último año, dando cuenta de una relación histórica, pues se observa que ésta se mantiene a lo largo del período de estudio. Hay aquí sin duda una gran señal para los programas y políticas públicas de prevención. Cuando se grafican los resultados por sexo de los victimarios en la comuna de Aysén, el resultado es casi exactamente inverso: los hombres victimarios triplican a las mujeres.



Fuente: Elaboración propia en base a casos policiales. Información disponible en <http://cead.spd.gov.cl/>

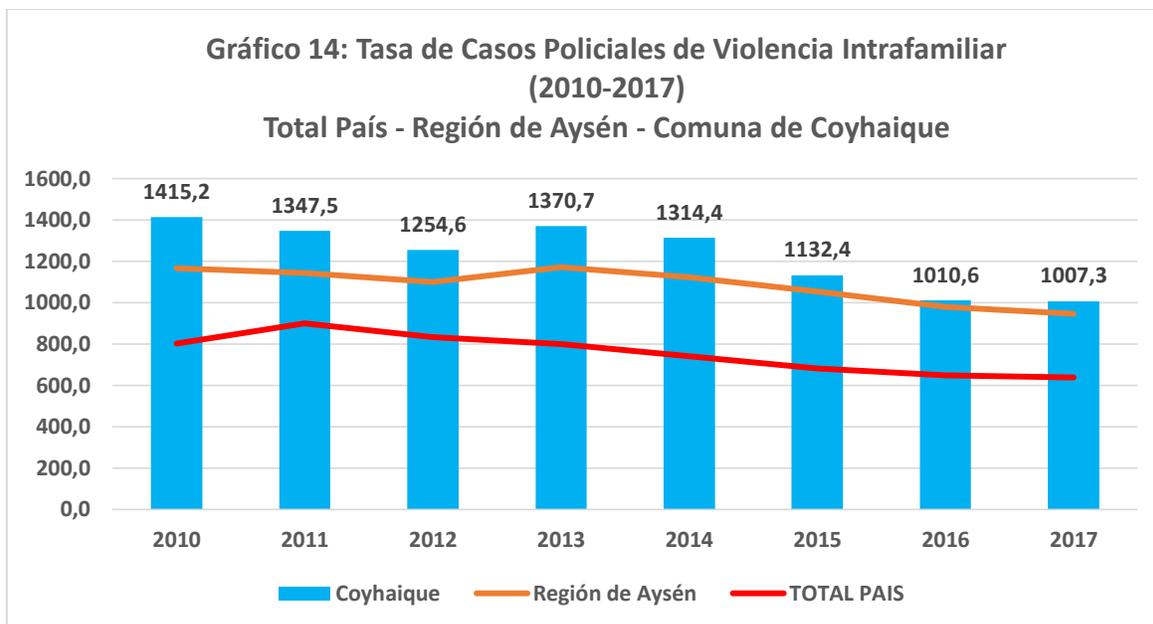
Por otro lado, cuando se agrupan las víctimas en general de acuerdo a rangos etarios, se observa una alta concentración de víctimas entre los 18 y los 44 años, las que son en su gran mayoría mujeres, como ya vimos en los gráficos anteriores:



Fuente: Elaboración propia en base a casos policiales. Información disponible en <http://cead.spd.gov.cl/>

## Situación de Delitos de Violencia Intrafamiliar Comuna de Coyhaique

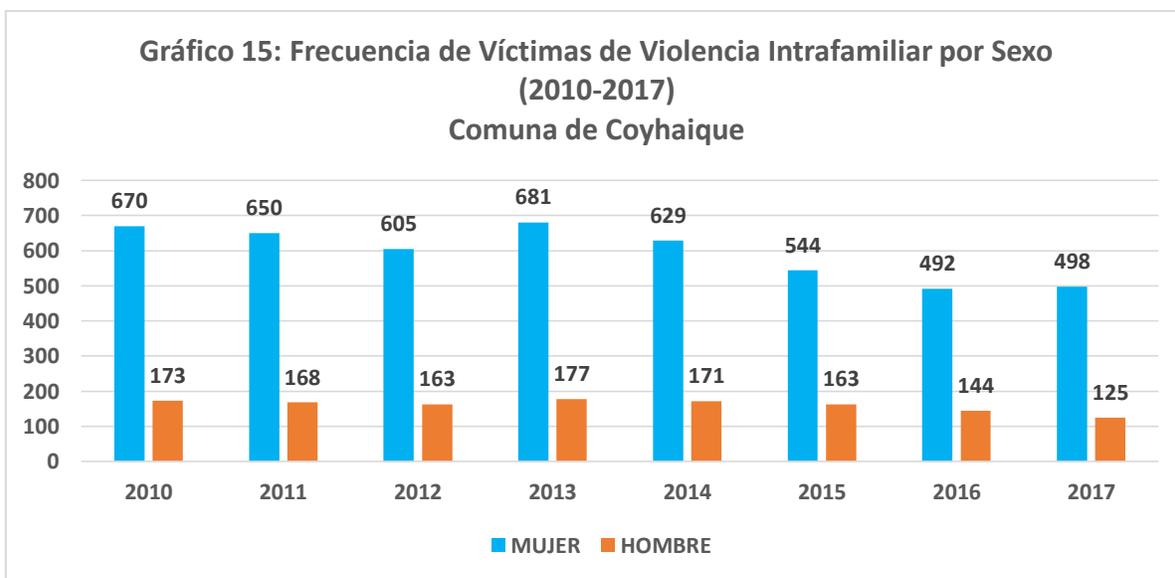
En la comuna de Coyhaique, la situación de casos de Violencia intrafamiliar es la siguiente:



Fuente: Elaboración propia en base a casos policiales. Información disponible en <http://cead.spd.gov.cl/>

Durante todo el periodo del estudio, la comuna de Coyhaique presenta tasas superiores a la tasa nacional y la tasa regional en casos policiales de violencia intrafamiliar.

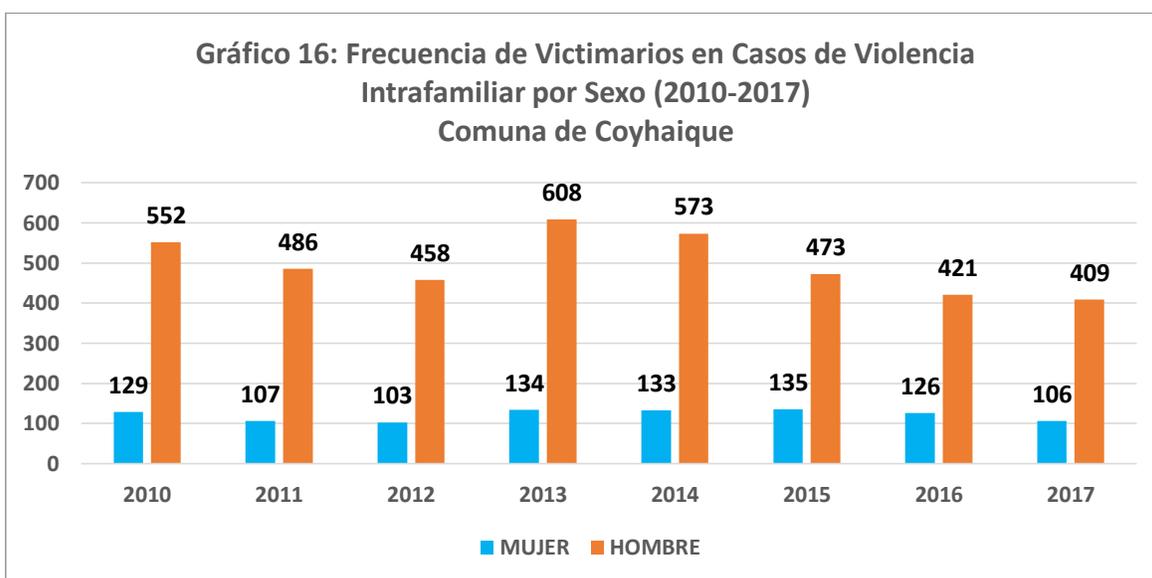
Desde el punto de vista de la distribución por género de las víctimas y los victimarios en casos de violencia intrafamiliar, en la comuna de Coyhaique, la información a nivel de frecuencias es la siguiente:



Fuente: Elaboración propia en base a casos policiales. Información disponible en <http://cead.spd.gov.cl/>

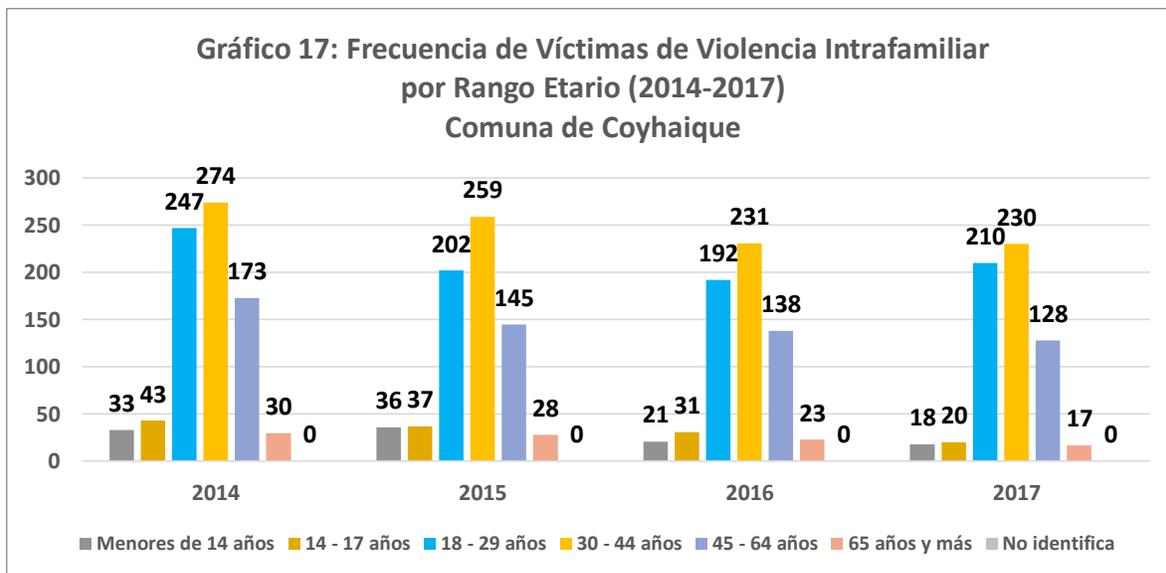
Como se puede observar, las mujeres víctimas cuadruplican a los hombres víctimas en el último año, dando cuenta de una relación histórica, pues se observa que ésta se mantiene a lo largo del período de estudio. Hay aquí sin duda una gran señal para los programas y políticas públicas de prevención.

Cuando se grafican los resultados por sexo de los victimarios en la comuna de Coyhaique, el resultado es casi exactamente inverso: los hombres victimarios cuadruplican a las mujeres.



Fuente: Elaboración propia en base a casos policiales. Información disponible en <http://cead.spd.gov.cl/>

Por otro lado, cuando se agrupan las víctimas en general de acuerdo a rangos etarios, se observa una alta concentración de víctimas entre los 18 y los 44 años, las que son en su gran mayoría mujeres, como ya vimos en los gráficos anteriores:



Fuente: Elaboración propia en base a casos policiales. Información disponible en <http://cead.spd.gov.cl/>