

## REFORMA LABORAL EN FRANCIA

JULIO 2016

## I. INTRODUCCIÓN

A pesar de ser una economía relativamente próspera, la tasa de desempleo francesa ronda el 10%, casi el doble de la mayoría de sus socios de la Unión Europea. Esta cifra de desempleo está compuesta principalmente por jóvenes, con poca preparación e imposibilitados de entrar fácilmente a la fuerza laboral por los riesgos que implica contratar en un sistema donde las protecciones laborales hacen difícil el despido. Al mismo tiempo, las garantías que esto implica para quienes sí cuentan con trabajo, las jornadas laborales de 36 horas semanales, entre otras garantías, hacen que cualquier reforma al código laboral francés sean recibidas con fuerte rechazo, más aún cuando el país es casi sinónimo de sindicatos fuertes.

No es sorpresa entonces que la reforma laboral propuesta por el gobierno en Francia haya suscitado las fuertes tensiones entre el Gobierno socialista y los miembros de sindicatos y estudiantes cercanos a su propio gobierno. Las movilizaciones contra la reforma comenzaron en marzo, llegando a ser más frecuentes y violentas con el tiempo. Los trabajadores de varias industrias se han sumado a la huelga nacional, interrumpiendo el funcionamiento de los servicios de transporte y la recolección de basura y causando una escasez de combustible en las gasolineras del país. Atracciones turísticas como la Torre Eiffel y el Palacio de Versalles han sido cerradas por la huelga nacional y su posible amenaza a la seguridad del público. Esta serie de interrupciones a los servicios públicos se ha visto además magnificada y hecho más visible por la coyuntura, toda vez que en Francia se desarrolla el campeonato europeo de fútbol, sin dudas una mala elección de momento para su discusión por parte del gobierno, a menos que su pensamiento fuera que el fútbol sería capaz de ocultar la tramitación de la ley en una era dominada por las redes sociales.

El secretario general de la Confederación General del Trabajo (CGT), Philippe Martínez, ha expresado que los sindicatos no darán marcha atrás y seguirán protestando hasta que la reforma sea derogada. El Presidente Francois Hollande declaró que no se otorgarían más permisos para protestas porque las fuerzas de seguridad están ocupadas en implementar la seguridad en torno a la Eurocopa.<sup>1</sup> No obstante, Martínez anunció que siguen programadas protestas al menos hasta fines de junio.

Al mismo tiempo, el país permanece en alerta terrorista y ha sido afectado por graves inundaciones. La combinación de estos factores y la reforma laboral han intensificado la desaprobación de la gestión del Presidente Hollande. Su índice de aprobación ha caído a un mínimo histórico de menos de 20%. Además, el proyecto de ley ha conducido a divisiones internas en el Partido Socialista (PS) y en el resto de la izquierda francesa.

---

<sup>1</sup> <http://www.telesurtv.net/news/Amenaza-sindicato-en-Francia-con-protestas-pese-a-prohibicion--20160616-0006.html>



## II. LA REFORMA LABORAL

El PS presentó oficialmente la reforma laboral a principios marzo. La fecha de presentación frente al Consejo de Ministros se aplazó del día 9 de marzo hasta el 24 para permitir más tiempo en las negociaciones con los sindicatos. El proyecto de ley fue preparado bajo la supervisión de la Ministra del Trabajo, Myriam El Khomri. Por lo tanto, la reforma también es conocida como la Ley El Khomri. Esta propuesta va en línea con las reformas adoptadas en España en años anteriores.

En un esfuerzo para reducir la tasa de desempleo (actualmente 10%), aumentar la competitividad de las empresas francesas y estimular la economía estancada de Francia, la reforma propone que:

- Las empresas puedan negociar acuerdos con sus empleados directamente, en vez de hacerlo por medio de los sindicatos, lo que favorece a los acuerdos en la empresa sobre los convenios colectivos.
- Se extienda la jornada laboral de 35 horas semanales a 46 (pudiendo llegar inclusive a 60 en casos especiales), y que se reduzca el pago de las horas extras trabajadas. La ley francesa también incluye un descanso ininterrumpido de 11 horas entre jornadas, lo cual podría ser cambiado y compensado entre empresa y trabajador.
- Las empresas tengan más flexibilidad para contratar y despedir a sus empleados. También se permitirá que las empresas justifiquen el despido de sus empleados en base a problemas económicos.
- Una reducción en las indemnizaciones tras ser despedido (injustificado o no).
- Que se relajen las leyes sobre las licencias y vacaciones pagadas, incluyendo permisos de paternidad.

Según los sindicatos, estos cambios disminuirán su influencia en las negociaciones sobre los salarios de negociación, las vacaciones pagadas, bonificaciones y las pensiones. Por lo tanto, estos organismos ven a al proyecto de ley como una violación a los derechos de los trabajadores y argumentan que dejaría a los trabajadores en condiciones laborales precarias, sin protección y seguridad. A diferencia de la discusión en Chile, este proceso sería para retirar parte del poder que el gobierno nacional está intentando entregar a los sindicatos.

En tanto, el Gobierno afirma que se crearían más empleos y que los jóvenes serían especialmente beneficiados por estos cambios. El discurso de Hollande parece además resultar atractivo para las empresas extranjeras e inversionistas extranjeros que para el propio ciudadano francés, la Cámara Americana de Comercio en Francia apoya la reforma laboral porque las empresas Estadounidenses en Francia también



son afectadas por las medidas proteccionistas sobre el contrato y despido de empleados. La Cámara declaró que, “Francia debe adaptar su ley laboral a la realidad económica” y que, “la rigidez del mercado laboral francés es un irritante recurrente que también penaliza a Francia y su atractivo para invertir.”<sup>2</sup>

Para los ciudadanos de Francia, ha sido una gran sorpresa que un gobierno socialista proponga estas medidas. Algunos han observado que ni el Gobierno de Nicolás Sarkozy se atrevió a proponer legislaciones tan conservadoras. Algunos ven al Gobierno de Hollande como uno traidor, llegando al poder mediante promesas de izquierda y proponiendo luego algo distinto.

Cuando se presentó el proyecto de ley en marzo, las encuestas demostraron que entre el 60 y 70% de los franceses estaban en desacuerdo. Los estudiantes han planteado que la reforma conducirá a la desigualdad y otros críticos señalan que el proyecto de ley causara el retroceso del país a las condiciones laborales del siglo XIX.<sup>3</sup> Solamente en marzo hubo centenares de demostraciones a lo largo del país y el 31 de marzo 390.000 personas participaron en una de las protestas más grande sobre el tema hasta el día de hoy.

### III. VOTACIONES

A principios de mayo, el Primer Ministro Manuel Valls recurrió al artículo 49.3 de la Constitución de Francia para pasar la reforma laboral sin someterla a la votación de la Asamblea Nacional. Valls explicó que se apeló a este instrumento constitucional porque el Presidente Hollande está convencido de la necesidad de esta reforma. La única manera de impedir la aprobación de la Asamblea Nacional era si la oposición presentaba una moción de censura dentro de 24 horas. No obstante, el Gobierno logró superar la moción de censura presentada por la oposición de centroderecha, porque sólo obtuvieron 246 de los 288 votos requeridos, y la ley avanzó al Senado en junio. Aunque el la moción de censura hubiese triunfado, el Gobierno hubiese podido recurrir al mismo artículo nuevamente para aprobar la ley. El artículo 49.3 también se aplicó en el 2015 para aprobar la ley de liberalización económica.

Los senadores analizaron la reforma hasta el 24 de junio y la votaron a favor el día 28 por un margen de 185 a favor y 156 en contra. Será ahora turno de la cámara baja para revisar el proyecto. Es posible que el paso siguiente sea entonces una comisión mixta paritaria entre las dos cámaras.<sup>4</sup> Si no se llega a un consenso, la reforma laboral volverá a la Asamblea Nacional donde los diputados tendrán que votar, salvo si se vuelve a recurrir al artículo 49.3. Si bien es posible modificar el texto, el Gobierno ha negado con firmeza la posibilidad de repelar el proyecto en su totalidad. Especialmente no eliminarán el artículo 2 de la reforma “que da prioridad a

---

<sup>2</sup> <http://www.usatoday.com/story/money/2016/06/16/why-us-companies-hope-french-workers-lose-their-sweet-deal/85898818/>

<sup>3</sup> [http://internacional.elpais.com/internacional/2016/02/28/actualidad/1456648536\\_948158.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2016/02/28/actualidad/1456648536_948158.html)

<sup>4</sup> <https://es.finance.yahoo.com/noticias/senado-francés-debate-reforma-laboral-v%C3%ADspera-protestas-161437337.html>



los acuerdos en la empresa sobre los convenios colectivos.”<sup>5</sup>, precisamente el punto que el Tribunal Constitucional Chileno ha rechazado en el caso de la titularidad sindical propuesta.

#### IV. PROTESTAS

La Ministra de Trabajo El Khomri y el secretario general de la CGT Philippe Martínez se han reunido para discutir el tema. El Khomri señaló que la CGT ha evolucionado en su postura y que ya no piden la retirada total del proyecto de ley.<sup>6</sup> Incluso, hasta se han organizado buses para traer a franceses a París para participar en las protestas.

Las protestas en sectores estratégicos como los ferrocarriles, los carburantes, la recogida de basuras, e incluso la generación eléctrica en centrales nucleares siguen en pie. Por ejemplo, “La Sociedad Nacional de Ferrocarriles (SNCF) decidió cancelar, de media, el 10% de los trenes de alta velocidad, la mitad de los otros de largo recorrido, un 40% de los regionales y la mitad de los de cercanías de París.”<sup>7</sup> Los ferrocarriles llegaron a varias semanas consecutivas en paro, pero estas medidas son menos intensas a las anteriores. Para mitigar el problema de la recolección de basura, el Gobierno ha contratado a empresas privadas para llevar acabo el servicio. En cuanto a las huelgas en las refinerías de petróleo, dos de las ocho siguen en paro. Con la inauguración de la Eurocopa, las protestas se calmaron un poco con un respiro antes de la siguiente jornada de movilizaciones.<sup>8</sup>

Los pilotos de Air France aprovecharon la atención internacional que está recibiendo Francia y realizaron su propia huelga de cuatro días para exigir mejores condiciones de trabajo, causando que el 20% de los vuelos de la aerolínea fueran cancelados. Los empleados de esta empresa se vieron afectados por disminuciones salariales.

Adicionalmente, los estudiantes también habían tomado la gran plaza de París, la Place de la République, y otros espacios públicos, en lo que llaman la Nuit Debout (la noche en pie). “La organización ha aprovechado una oleada de frustración para una generación que ha llegado al mercado de trabajo en una época de recesión y oportunidades limitadas. Los pocos afortunados de encontrar trabajo son casi todos contratados con contratos temporales que duran sólo unas pocas semanas o meses, ya que las empresas se resisten a quedar atrapadas en una relación permanente.”<sup>9</sup>

Las encuestas demuestran que el 60% de los franceses se oponen a la flexibilización de las leyes laborales y que casi el mismo porcentaje quiere que las protestas

---

<sup>5</sup> <https://es.finance.yahoo.com/noticias/senado-francés-debate-reforma-laboral-v%C3%ADspera-protestas-161437337.html>

<sup>6</sup> <http://www.equiposytalento.com/noticias/2016/06/13/la-ley-del-trabajo-llega-al-senado-frances-y-continuan-las-protestas-en-la-calle>

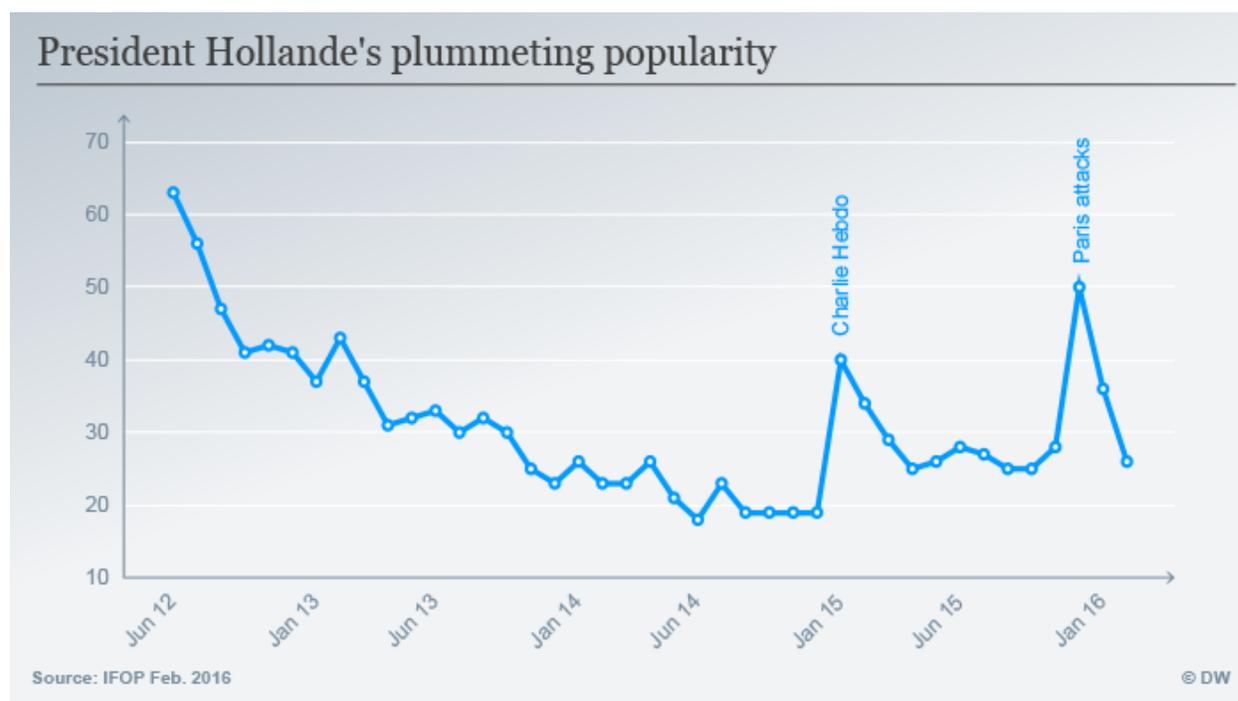
<sup>7</sup> <http://www.expansion.com/economia/2016/06/12/575d2273ca4741692e8b45e1.html>

<sup>8</sup> <http://www.expansion.com/economia/2016/06/12/575d2273ca4741692e8b45e1.html>

<sup>9</sup> <http://time.com/4348204/france-labor-law-reform-strikes/>

terminen.<sup>10</sup> Una encuesta separada reveló que el 69% de los franceses prefieren que el Gobierno dé marcha atrás en vez de que el país siga en huelga nacional.<sup>11</sup>

Políticamente, la aprobación de la presidencia de Francois Hollande está por el piso, llegando a un mínimo histórico. Si bien la inseguridad tras los reiterados ataques terroristas en el país gallo es una preocupación importante, parece ser que la reforma laboral es la que alimenta mayormente las dudas y resentimientos hacia su gestión, la que ha bajado desde un 58% al inicio de su gestión hasta sólo un 15% de confianza. Mayor aún es la debacle cuando se analiza que sólo el 33% de los encuestados que se reconocen como personas de izquierda apoyan a Hollande.



## V. CONCLUSIONES

Falta ver si la reforma laboral por sí misma es suficiente para producir los resultados económicos deseados por el Gobierno. Es posible que al implementarse el proyecto de ley, la economía de Francia aún no logre competir a un nivel global. Las encuestas revelan que una abrumadora mayoría de franceses desconfían en las acciones de Hollande y su Gobierno. Por lo tanto, no se debe descartar que la división en la izquierda francesa producto de esta reforma tendrá secuelas en las siguientes elecciones. Por el bien de su imagen y para restaurar el orden en el país, el gobierno francés debe preguntarse cómo compatibilizar su proyecto de

<sup>10</sup> <http://time.com/4348204/france-labor-law-reform-strikes/>

<sup>11</sup> <http://time.com/4348204/france-labor-law-reform-strikes/>

modernización del mercado laboral con las protecciones que se la han garantizado a los trabajadores por décadas.

A aquello debemos sumar el incierto panorama que se ha instalado en el continente producto del resurgimiento de los nacionalismos. La eventual salida de Gran Bretaña de la Unión Europea, y el propio crecimiento de las fuerzas nacionalistas de Le Pen, las que basan su discurso no sólo en el rechazo de la inmigración, sino también el fortalecimiento de la histórica industria francesa y la empleabilidad de los nacionales, serán un elemento trascendental al momento de evaluar un posible sucesor del gobierno francés, que enfrentará elecciones entre abril y mayo del próximo año.

