

ELECCIONES LEGISLATIVAS RUSIA 2016

A 110 años de la primera elección de la Duma Estatal, la Asamblea Federal Rusa se prepara para nuevas elecciones el próximo 18 de septiembre. Con la renovación de los 450 escaños parlamentarios, Rusia da así inicio a la campaña electoral que se arrastrará hasta los comicios presidenciales que determinarán la nueva reelección de Vladimir Putin en 2018.

Para la comunidad internacional, estos comicios son de interés por dos factores. Lo primero dice relación con la aprobación del pueblo ruso a la gestión del Presidente Putin, el cual ha sido exitoso en la instalación de los intereses de su gobierno en la arena internacional, incluyendo las intervenciones rusas en los conflictos de oriente medio, las negociaciones nucleares con Irán y la propia participación del ejército en la guerra civil en Ucrania. Para Latinoamérica, especialmente para los regímenes socialistas asediados por las críticas a sus sistemas poco democráticos, Rusia permanece un aliado al cual acudir cuando se exige la no intervención extranjera. Adicionalmente, la participación rusa en la venta de equipamiento y entrenamiento de fuerzas armadas ha sido importante, incluyendo incluso entrenamiento en Centroamérica y el caribe.

Por otra parte, las elecciones rusas serán las primeras desde el período 2011-2012, cuando las acusaciones de fraude electoral obtuvieron cobertura internacional, motivando meses de protestas por parte del electorado joven y finalizando con la represión hacia las fuerzas de oposición, incluyendo el asesinato de líderes opositores en circunstancias no determinadas. Las próximas elecciones tendrán entonces un componente importante de escepticismo y de condena internacional si estas no cumplen con algunos requisitos mínimos que hoy parecen no asegurados, cuando el gobierno ha planteado menores medidas de transparencia que las implementadas en 2011.

Esto último ha motivado al líder ruso para crear un clima político y un sistema electoral que hagan innecesario el fraude electoral. La extensión del período de los

parlamentarios de 4 a 5 años, y lo propio por parte de la presidencia de 4 a 6 años, han separado ambas elecciones con suficiente tiempo como para asegurar la reelección del líder. Se suma a esto una separación de fechas mayor, producido por el adelantamiento de las elecciones desde diciembre a la fecha actual, promovido por el partido oficialista en la Duma y apoyado por el ejecutivo. Además, el férreo control estatal sobre los medios de comunicación, y la salida por la fuerza de aquellos medios de oposición que aún se mantenían, sólo contribuyen a asegurar el triunfo oficialista.

De ser así, ganadas las elecciones legislativas y casi aseguradas las presidenciales, el presidente ruso se transformaría en el líder electo de mayor longevidad en la historia del país euroasiático. Su primer período, desde 1999 a 2008, sólo fue interrumpido por un cambio forzado de posición con Dimitry Medvedev, al no poder ser reelecto por un nuevo período inmediato, quedando él como primer ministro. Luego de esto, Putin retomó la presidencia en 2012 (sólo 4 años después), con un prospecto de llegar a 2024 dada la extensión del período presidencial, lo que totalizaría dos décadas ocupando la presidencia y cuatro años como primer ministro.

El resto del sistema político parece envejecido. Sólo tres partidos parecen tener posibilidades de ingresar al parlamento aparte del oficialismo representado en la fuerza Rusia Unida. El Partido Comunista, que sigue bajo la dirección de Gennady Zyuganov, contrincante de Boris Yeltsin en 1996, es uno de ellos. Continúa la lista el partido Liberal Demócrata de Vladimir Zhirinovsky, quien ha sido acusado de populista y su partido de no representar dicha corriente, aparece como la oposición más articulada. Cierra el listado la coalición de partidos para una Rusia Justa, bloque de centro izquierda que algunos analistas señalan como una creación del propio Kremlin, cuya finalidad es moderar el discurso oficialista que, en la lógica particular rusa, está en el borde de la derecha política.

Los constantes cambios acomodaticios del sistema electoral hacen además complejo el acceso al parlamento de otras fuerzas liberales, como Yabloko, que con 3% ya no aseguran presencia ante el cambio nuevamente desde un sistema proporcional a uno mayoritario, ahora que los incumbentes pertenecientes a las fuerzas oficialistas ya controlan gran parte de los distritos electorales.

Sistema político y elección legislativa

La Federación Rusa es, en esencia, una república federal presidencial. Como tal, su estructura se asemeja a la de un semipresidencialismo, en el que el poder ejecutivo se divide entre el presidente y primer ministro, siendo el presidente la figura dominante. El poder legislativo se encuentra concentrado en la Asamblea Federal de Rusia, que dispone dos cámaras: la Duma Estatal y el Consejo de la Federación, las cuales operan en la práctica como cámara baja y alta respectivamente, pero sin que necesariamente sean ambas elegidas por sufragio directo..

La Federación consta de 83 componentes constituyentes, de los cuales 21 son repúblicas dentro de la Federación que disfrutan de un alto grado de autonomía en relación a cuestiones internas. Cada república cuenta con su propia constitución. El territorio restante consiste en 9 regiones, 46 provincias, 4 circunscripciones autónomas y una provincia autónoma. Además, hay dos ciudades federales, Moscú y San Petersburgo.

El Consejo de la Federación de Rusia precisamente actúa como representación de las repúblicas o sujetos federales rusos. Por ello, no es elegido directamente y se estructura a partir de representantes estos sujetos. De los dos senadores que se eligen por distrito o región, uno es elegido por el poder legislativo de cada distrito o región y otro es propuesto por el Gobernador del mismo. Las normas de elección de los miembros no son homogéneas en todo el país, sino que dependen de las normas de los órganos electorales de cada uno de los sujetos federales. Otra particularidad de este Consejo es que en él se trabaja bajo el supuesto que no existen pactos políticos.

El Consejo de la Federación concentra decisiones de política exterior, particularmente aquellas que tengan relación con la autorización del uso de las fuerzas armadas fuera del territorio ruso. Adicionalmente, como república federal y semipresidencial, el Consejo es el encargado de convocar a las elecciones presidenciales.

Por su parte, la Duma, cuyo nombre proviene del ruso "Dumat" (pensar o considerar), concentra las funciones legislativas, incluyendo la aprobación de proyectos propuestos por el Consejo de la Federación. Fundada en 1906, no sobrevivió la revolución de 1917, recuperándose en 1993, cuando el primer presidente de Rusia, Boris Yeltsin, introdujo una nueva constitución.

Durante 1992-1993 Yeltsin había argumentado que la constitución rusa de 1978 era obsoleta y contradictoria en sí misma, proponiendo una nueva que le otorgaba al presidente mayor fuerza. Yeltsin utilizó sus poderes presidenciales para formar una asamblea constituyente, que produjo rápidamente un proyecto de constitución que prevé un ejecutivo fuerte, la cual fue aprobada mediante consulta en diciembre de 1993. El referéndum dio lugar a la aprobación por el 58,4 por ciento de los votantes registrados en Rusia, lejos de significar una legitimidad de origen plena..

El 20 de agosto Rusia comenzó su campaña electoral lo cual ha sido programada para terminar el viernes 16 de septiembre. Por el momento, Rusia cuenta con 74 partidos políticos registrados¹. La Comisión Central de las Elecciones del Federado Ruso, exige que los partidos presenten un mínimo de 200.000 firmas, con un máximo de 7.000 firmas por región para participar en las elecciones legislativas. De todos modos, solamente un tercio de todos los partidos, intentaron participar en las elecciones de este año. Al mismo tiempo, la comisión determinó 14 partidos exentos de presentar firmas.

En cuanto a la composición actual de la Duma, son sólo cuatro los partidos que se encuentran representados en la cámara baja, estos son:

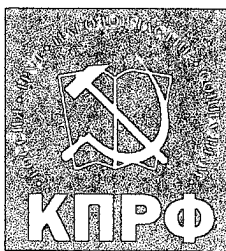


Rusia Unida² partido mayoritario en Rusia, que cuenta con 238 de los 450 escaños en la Duma. El partido se formó en diciembre de 2001 a través de una fusión del Partido de la Unidad y la Patria. A partir de 2016 el Partido apoya las políticas de la administración presidencial. La asociación del partido con el presidente y el ex primer ministro, Vladimir

¹ <http://www.cikrf.ru/politparty/MinUst/20160622.html> 17 de junio de 2016

² <http://www.er.ru/>

Putin (ex dirigente del Partido) ha sido la clave de su éxito. A pesar que la popularidad del partido Rusia Unida ha disminuido del máximo de 64,4% desde las elecciones a la Duma 2007 a un 49,32% en las elecciones de 2011, Rusia Unida sigue siendo el partido más popular en el país, por delante del segundo clasificado, el Partido Comunista al 19,19%.



El **Partido Comunista de la Federación Rusa**³ (PCFR) es el segundo mayor partido político en la Federación de Rusia, después de Rusia Unida. La organización juvenil del partido leninista es la Unión de Jóvenes Comunistas. El partido es administrado por el Comité Central. El PCFR fue fundado durante el Segundo Congreso Extraordinario de los comunistas rusos el 14 de febrero de 1993, como la organización sucesora del Partido Comunista de la República Socialista Federativa Soviética de Rusia. A partir del 1 de enero de 2012. El objetivo declarado de la agrupación es el de establecer una nueva forma modernizada del socialismo en Rusia. Los objetivos del partido incluyen la nacionalización de los recursos naturales, la agricultura, y las grandes industrias en el marco de una economía mixta que permite el crecimiento de las pequeñas y medianas empresas en el sector privado.



Una **Rusia Justa**⁴ también traducida como Rusia Equitativa o Justa Rusia, es un partido social demócrata que ocupa actualmente 64 de los 450 escaños de la Duma Estatal. El partido fue formado el 28 de octubre de 2006, como una fusión de la Rodina o movimiento "patria", el Partido Ruso de la Vida y el Partido de los Pensionistas Rusos. Durante los últimos años, seis partidos menores han ingresado. La plataforma de Rusia Justa se basa en los principios de equidad, libertad y solidaridad, requiriendo un "nuevo socialismo del siglo XXI", que

³ <http://www.kprf.ru/>

⁴ <http://www.spravedlivo.ru/>

garantiza los derechos y libertades del individuo y garantiza el buen funcionamiento de un estado de bienestar.



El Partido Liberal Democrático de Rusia⁵ (LDPR), es un partido político de extrema derecha en Rusia, pero nacido como una fuerza reformista dentro de la Unión Soviética. Zhirinovsky ha sido el líder del partido desde su fundación en 1989. Se opone tanto al comunismo como al capitalismo neoliberal de la década de 1990, obteniendo éxito en las elecciones a la Duma de Rusia 1993. En las elecciones de 2011, aumentaron su porcentaje hasta el 11,4%. Si bien el LDPR se identifica como de oposición, en la práctica no ha antagonizado con el gobierno de Putin, apoyando en distintas ocasiones las políticas de éste.

El resto de los partidos que se presentan a los comicios de septiembre, pero que no cuentan actualmente con representación parlamentaria o no representan una porción significativa, son los siguientes:⁶



Plataforma Civil⁷ es un partido político liberal en Rusia. Formado el 4 de junio de 2012 por Mikhail Prokhorov, uno de los empresarios más ricos de Rusia. El partido fue formado con 500 miembros, el número mínimo requerido por la ley para un partido en Rusia. De acuerdo a Prokhorov, la Plataforma Civil principalmente está dirigida a participar en las elecciones municipales en las ciudades con una población sobre los 500.000 habitantes, que en Rusia incluye a 14 mega ciudades y 23 ciudades en que se cumplen dichos niveles de población. Esto porque en dichas ciudades viven más emprendedores, los que forman el marco de Rusia.⁸ Según Prokhorov, el partido apoyará el desarrollo evolutivo del país.

⁵ <http://www.ldpr.ru/>

⁶ <http://www.cikrf.ru/politparty/spisok/>

⁷ <http://www.ppgprf.ru/>

⁸ <http://www.forbes.ru/news/82845-mihail-prohorov-sozdaet-partiyu-grazhdanskaya-platforma>



Fuerza Civil⁹ o Fuerza Ciudadana, es un partido político liberal en la Federación de Rusia. Hasta 2002 su nombre era que antes de febrero de 2007 era conocido como "Rusia libre". La organización se llamaba Partido Red por Apoyo de los negocios pequeños y medios, para luego ser rebautizado como el movimiento "Rusia Libre". Desde 2007 mantienen el nombre actual.



Comunistas de Rusia¹⁰ Fundado en el año 2009, obtuvo en las elecciones regionales rusas de 2012 entre un 2 a 3,5 por ciento de los votos, y dos escaños. El líder del partido es Maxim Suraykin y su ideología, a diferencia del partido comunista de la federación, se basa en los principios Marxista-Leninistas.



El **Partido del Crecimiento¹¹** es un partido político en Rusia con representantes en varias de las legislaturas locales. El partido fue formado el 18 de febrero de 2009 como una fusión de la Unión de Fuerzas de Derecha, Poder Civil y el Partido Democrático de Rusia. Las principales orientaciones de la política del partido son la economía de libre mercado, la democracia y la protección de los derechos de la clase media. Aunque es ampliamente considerado como un partido pro-Kremlin, se ha encontrado ya en oposición a la administración presidencial en varias ocasiones.



Patriotas de Rusia¹² es un partido socialista y nacionalista de izquierda. Se estableció en abril de 2005 por Gennady Semigin, quien fue expulsado del Partido Comunista de la Federación Rusa después de una lucha por poder con Gennady Zuev. La ideología oficial del partido son el socialismo democrático y el colectivismo. El partido comparte ideología similar a la del Partido Comunista de la Federación Rusa. En cuestiones de política exterior, se opone a la influencia de la OTAN y los Estados Unidos.

⁹ <http://www.gr-sila.ru/>

¹⁰ <http://www.cpsu.ru/>

¹¹ <https://www.rost.ru/>



El **Partido Popular por la Libertad**¹³, o PARNAS, es un partido político liberal-democrático. Fundado en noviembre de 1990 como el Partido Republicano de Rusia (RPR), se planteó como un partido pro-reforma y pro-democracia, convirtiéndose además en uno de los partidos políticos más antiguos de Rusia. En 2007 se le negó la reinscripción y fue disuelto por el Tribunal Supremo de Rusia. Fue sólo tras dictamen del Tribunal Europeo de Derechos Humanos, señalando la ilegalidad de la denegación de registro, que restauró su registro en mayo de 2012. PARNAS se encuentra dirigida por Mikhail Kasyanov, ex primer ministro. El partido es también un miembro asociado de la Alianza de los Demócratas y Liberales por Europa (ALDE) y uno de los partidos más vocales en contra del gobierno de Putin.



Rodina¹⁴ o Unión Patriótica Patria-Nacional es un partido que desde agosto de 2003 reunió una coalición de 30 grupos nacionalistas y de extrema derecha. Al partido le fue prohibido anteriormente la participación en elecciones después de las quejas de que sus anuncios incitaban al odio racial. En las elecciones a la Duma 2003, Rodina ganó un 9,2 por ciento de los votos y terminó con 37 de los 450 escaños en la Duma.



El partido de **Los Pensionistas Rusos por Justicia**,¹⁵ parte del movimiento Rusia Justa anteriormente nombrado, fue fundado como el Partido de los Jubilados en 1997. El 29 de noviembre de 1997, Sergei Atroshenko fue elegido como el primer presidente. El 29 de mayo de 1998, el partido se ha registrado en el Ministerio de Justicia. En las elecciones a la Duma en diciembre de 1999 el partido obtuvo el 1,95% de los votos. El partido se fusionó con el Partido Ruso por la Vida y Rodina creando un nuevo partido de Una Rusia Justa en 28 Octubre 2006

¹² <http://www.patriot-rus.ru/>

¹³ <https://www.parnasparty.ru/>

¹⁴ <http://www.rodina.ru/>

¹⁵ <http://www.ppzs.ru/>



El partido Ecologista Ruso “Los verdes”¹⁶ fue fundado en 1992 como el Partido Ecológico Constructivo "KEDR". En 2002 el partido se transformó en el partido ecologista ruso "Los Verdes". En las elecciones regionales de Rusia 2007 "Los Verdes" obtuvieron 7,58% de los votos en el Samara Oblast, y por lo tanto tiene diputados en la Duma Regional de Samara. En 2008, el XV congreso del partido decidió transformar el partido en el movimiento social ruso ecológico de los "verdes". En 2012 los miembros se reunieron y decidieron inscribirse como partido y no como un movimiento social.



Rusia Unida “Yabloko”¹⁷ es un partido liberal social fundado por Grigory Yavlinsky y actualmente dirigido por Emilia Slabunova. La ideología del partido se basa en los preceptos de la economía social de mercado, la competencia leal en la política y la economía, la inviolabilidad de la propiedad privada, y la igualdad de oportunidades. Es compatible con diferentes organizaciones de derechos humanos y ecologistas, y es el único partido que habla abiertamente sobre las mujeres y los derechos LGBT en Rusia. El lema de Yabloko es "por la libertad y la justicia".

PRONÓSTICOS

De acuerdo al Levada Center¹⁸, más de 35 por ciento de población opina que votar en las elecciones de este año es inútil. Según los resultados de su encuesta del 25 de julio¹⁹, el 39% de los rusos cree que votar es inútil. Del total de electores, un 20% señaló que acudirá a votar, mientras que el 27% probablemente va a votar y un 15% definitivamente no irá a votar. En cuanto a las razones por las que los rusos no quieren votar, la desconfianza con los políticos (31%) y la convicción de que su voz

¹⁶ <http://greenparty.ru/>

¹⁷ <http://www.yabloko.ru/>

¹⁸ <http://www.levada.ru/eng/>

¹⁹ <http://www.levada.ru/2016/08/02/predstoyashhie-vybory-v-gosdumu/>

no es capaz de influir en nada (30%) explican el fenómeno abstencionista. La siguiente tabla muestra cifras en porcentaje de las encuestas hechas desde enero de 2016 hasta julio de 2016.

	Enero 2016	Febrero 2016	Marzo 2016	Abril 2016	Mayo 2016	Junio 2016	Julio 2016
Rusia Unida (Dmitry Medvedev)	39	40	40	42	35	35	39
PCFR (Guennadi Zúganov)	10	10	13	10	14	11	10
LDPR (Mladimir Zhirinovskiy)	5	6	6	7	9	9	10
Rusia Fair (Mironov)	3	3	3	3	2	3	3
Partido Popular de la Libertad (Kasyanov)	<1	<1	<1	<1	<1	<1	1
Yabloko (E. Siabunova)	<1	<1	<1	<1	<1	<1	1
Comunistas de Rusia (Moscu Suraykin)	-	-	<1	1	1	1	1
Fuerza Civil (K. Bykanin)	-	-	-	-	1	1	<1
Partido de Crecimiento (B. Titov)	-	-	<1	<1	<1	<1	<1
Partido Ecológico Ruso "Los Verdes" (A. Panfilov)	-	-	-	-	<1	<1	<1
Plataforma Civil (R. Shaykhutdinov)	1	<1	1	1	<1	1	<1
Rodina (Zhuravlev)	<1	1	1	1	<1	<1	<1
Pensionistas Ruso por la Justicia (E. Artyukhin)	-	-	-	-	<1	<1	<1
Patriotas de Rusia (G. Semigin)	<1	<1	<1	<1	<1	<1	<1
Otros	2	1	1	2	1	<1	<1
Anulará el voto	-	1	1	2	1	2	2
No se sabe	-	10	11	8	11	11	11
No va a votar	19	16	12	10	12	14	11
No sabe si va a votar o no	-	11	10	12	12	11	10
Indeciso	22	-	-	-	-	-	-

Levada Centre - 25 de julio 2016

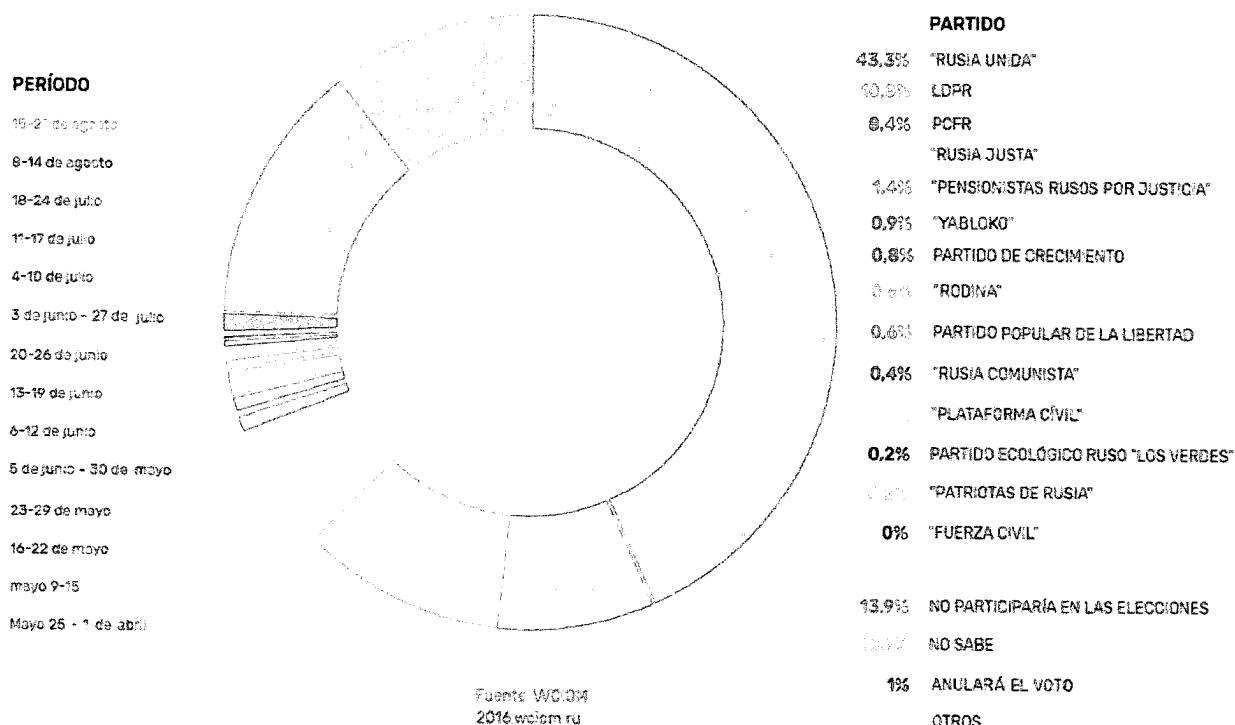
<http://www.levada.ru/>

El Centro Ruso de Investigación de Opinión Público, WCIOM20, publicó recientemente los datos de su última encuesta relacionada con las elecciones legislativas de 2016. El resultado muestra que el partido de Putin, "Rusia Unida"

cuenta con el 43,3% de las preferencias, mientras que el “Partido Liberal Democrático de Rusia” se posiciona como la alternativa más votada con 10,8. El “Partido Comunista de la Federación Rusa” alcanza 8,4%, seguido por “Rusia Justa” con 6,6% y los “Pensionistas Rusos por Justicia” 1,4 %.

“YABLOKO” es el primero de los partidos que no alcanza el 1% de los votos, con poco menos de 0,9%, el “Partido Popular por la Libertad” sólo alcanza el 0,6%. Cierran la lista “Rusia Comunista” (0,4%), “Plataforma Civil”, el Partido Ecológico Ruso “Los verdes” y el Partido de los “Patriotas de Rusia” tienen (0,2%), y la “Fuerza Civil”, que no supera el 0%.

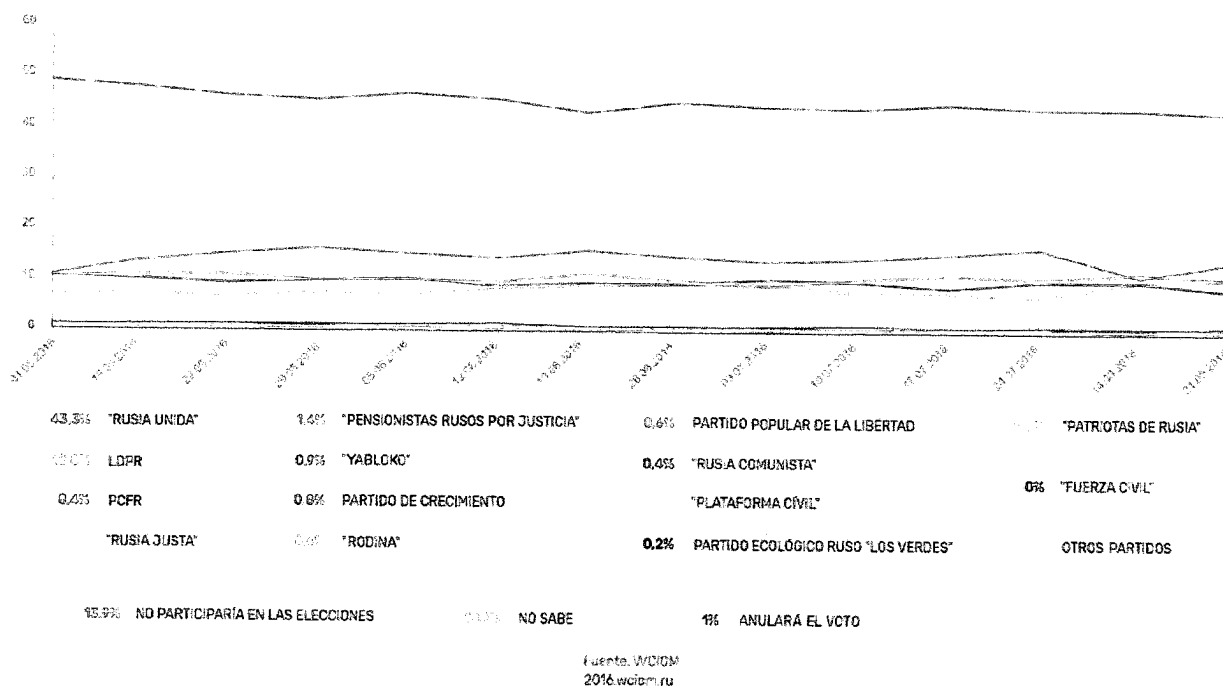
La siguiente tabla muestra el porcentaje de los resultados de WCIOM en grafico de torta de sus encuestas hechas desde el 15 al 21 de agosto.²¹



²⁰ <http://www.wciom.com/>

²¹ <http://www.tass.ru/elections2016/stats/>

El grafico a continuación presenta una evolución temporal de las encuestas



analizadas por la WCIOM en los tres últimos meses.

No obstante las cifras desalentadoras, los resultados de las encuestas nos hacen plantear posibles escenarios de resultado distintas a lo que originalmente se aprecia. Lo primero en lo que reparamos es que los estudios de opinión recogen una disminución del apoyo a Rusia Unida que los puede alejar aún más de la mayoría absoluta en la Duma. Lo segundo es que, si observamos la siguiente tabla, podemos comparar el margen de error que comparten las encuestas antes presentadas con la efectiva representación que finalmente obtuvieron los partidos políticos en las elecciones rusas de 2011.²²

	Levada - 2011	WCIOM – 2011	Duma 2011- 2016
Rusia Unida	57%	62,9%	49,3%

²² http://www.intelros.ru/pdf/Sravnitelnaya_politika/2016_1/392-806-1-SM.pdf

PCFR	20%	11,9%	19,2%
LDRP	9%	6,9%	11,6%
Rusia Justa	6%	8,9	13,2%
Yabloko	<1%	3,9	-
Patriotas de Rusia	<1%	2,8	-
Partido de Crecimiento	<1%	2,6	-

En dicha ocasión, sólo 7 partidos pudieron participar en las elecciones. Pero a diferencia de dicha oportunidad, tendremos que apreciar el impacto de un cambio hacia elecciones mixtas. 225 diputados están en las listas de los partidos y 225 diputados serán elegidos directamente.

La competición de los partidos “nuevos” claramente ha bajado la popularidad de los tradicionales:

	Levada - 2016	Wciom - 2016
Rusia Unida	39%	43,3%
LDRP	10%	10,8%
PCFR	10%	8,4%
Rusia Justa	3%	6,6%
Pensionistas Rusos por Justicia	<1%	1,4%
Yabloko	1%	0,9%
Partido de Crecimiento	<1%	0,8%
Rodina	<1%	0,6%
Partido Popular de la Libertad	1%	0,6%

Rusia Comunista	1%	0,4%
Plataforma Civil	<1%	0,2%
Los Verdes	<1%	0,2%
Patriotas de Rusia	<1%	0,2%
Fuerza Civil	<1%	0%

CONCLUSIONES

La elección legislativa de Rusia 2016 pareciera no presentar mayores sorpresas ni amenazas al liderazgo de Vladimir Putin con miras a 2018. Rusia Unida, y el conjunto de movimientos y partidos medianamente alineados con el presidente podrán seguramente dar gobernabilidad a la Federación sin contrapeso.

Los ojos estarán puestos por cierto en la legitimidad y limpieza de los comicios, los que este año estarán particularmente bajo la vista de los candidatos presidenciales de Estados Unidos, quienes no eludirán la oportunidad de comentar sobre ellos, posiblemente tensionando aún más las relaciones entre ambas potencias.

El apoyo a la gestión del presidente Putin será además un aliciente para su continua participación en los conflictos internacionales, alimentando un sentimiento nacionalista en Rusia que amenaza siempre a aquellos vecinos de menor tamaño. Para América Latina esto no representa mayor compromiso ni amenaza, ya ha sido probado durante las sanciones al régimen ruso durante la invasión a Ucrania que nuestro comercio y relaciones con la nación euroasiática no dependerían de las acciones emprendidas por esta en la región próximamente por lo que no se plantean mayores cambios en la relación.