

Estudio del Proyecto de Ley sobre Migración y Extranjería N° 8970-06

Gonzalo Valdés

Director Centro de Políticas Públicas UNAB

Ingeniero Civil PUC, Máster en Administración Pública Harvard

Temas a tratar

- La migración es un proceso complejo que requiere políticas públicas
- Evidencia de aporte económico y catalizador de la xenofobia
- El caso chileno: datos y consideraciones
- Recomendaciones

La migración es un proceso complejo

	Cambio Tecnológico	Migración
Qué es	Mejora en la capacidad de producción	Movimiento de población a otro país
Efecto social de largo plazo	Mayor adaptabilidad a nuevas tecnologías	Mayor tolerancia a distintas culturas
Efecto social de corto plazo	Proteccionismo (subir impuestos a importaciones)	Proteccionismo y xenofobia
Efecto económico de largo plazo	Beneficios en la capacidad productiva de un país	Beneficios en la capacidad productiva de un país
Efecto económico de corto plazo	Presión laboral de habitantes con menor preparación	Presión laboral de habitantes con menor preparación

- Procesos inevitables en el largo plazo
- Se requieren políticas públicas en el corto plazo

Evidencia internacional (largo plazo)

**Estancamiento
económico**

Baja
migración

Alta
migración

Xenofobia



- The workforce of pioneer plants: The role of worker mobility in the diffusion of industries (in Germany). Hausmann, Neffke (2016)
- Immigration and innovation in European regions. C Ozgen, Nijkamp, Poot (2012)
- Skilled immigrants, higher education, and US innovation. Chellaraj, Maskus (2006)
- The supply side of innovation: H-1B visa reforms and US ethnic invention. Kerr, Lincoln (2010)
- How Much Does Immigration Boost Innovation? Hunt, Gauthier-Loiselle (2010)
- The dark side of democracy: Migration, xenophobia and human rights in South Africa. J Crush (2001)
- Opening and closing borders: migration and mobility in East-Central Europe. C Wallace (2002)
- Discourse and politics of migration in Italy: The production and reproduction of ethnic dominance and exclusion. M Colombo (2013)
- Migrant workers and xenophobia in the Middle East. R Jureidini (2005)
- Xenophobia, asylum seekers, and immigration policies in Germany. H Adam (2015)
- Xenophobia online: Unmasking Singaporean attitudes towards 'foreign talent' migrants. C Gomes (2014)

Comentarios

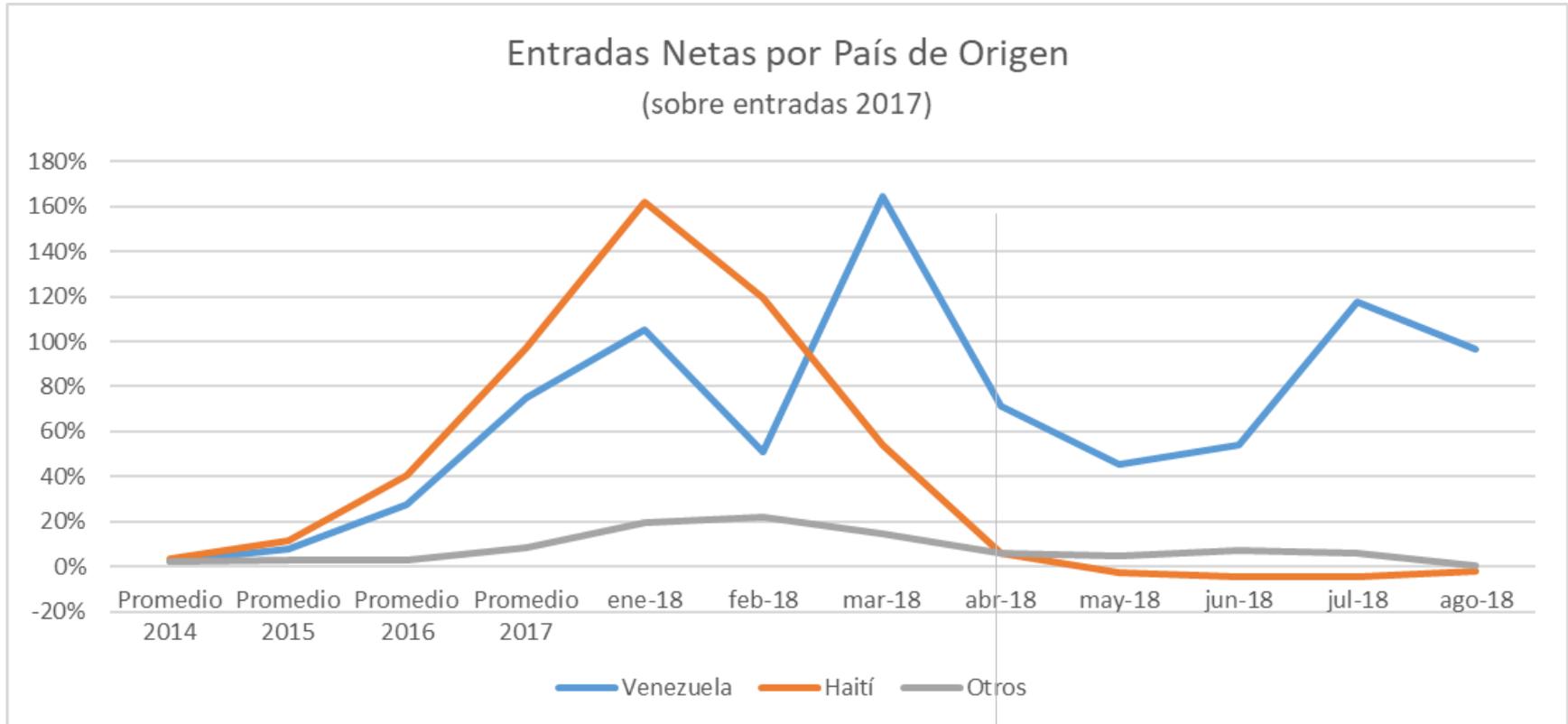
- El proyecto de ley regula la migración, lo que representa un lado de la política pública
- Sin embargo, el proyecto no se preocupa de promover la migración cuando el contexto lo requiera

El caso chileno

- El año pasado vivimos 3 grandes eventos migratorios en paralelo
 - Problemas LAW: DGAC suspende Certificado de Operador Aéreo, PDI llega a sus oficinas ante eventual delito de estafa, etc: Enero - Junio 2018
 - Se establece el requisito de visas de turismo para ingresar a Chile a los ciudadanos haitianos: Abril 2018
 - Nueva Visa de Responsabilidad Democrática para venezolanos: Abril 2018

El caso chileno

Entradas Netas por País de Origen
(sobre entradas 2017)



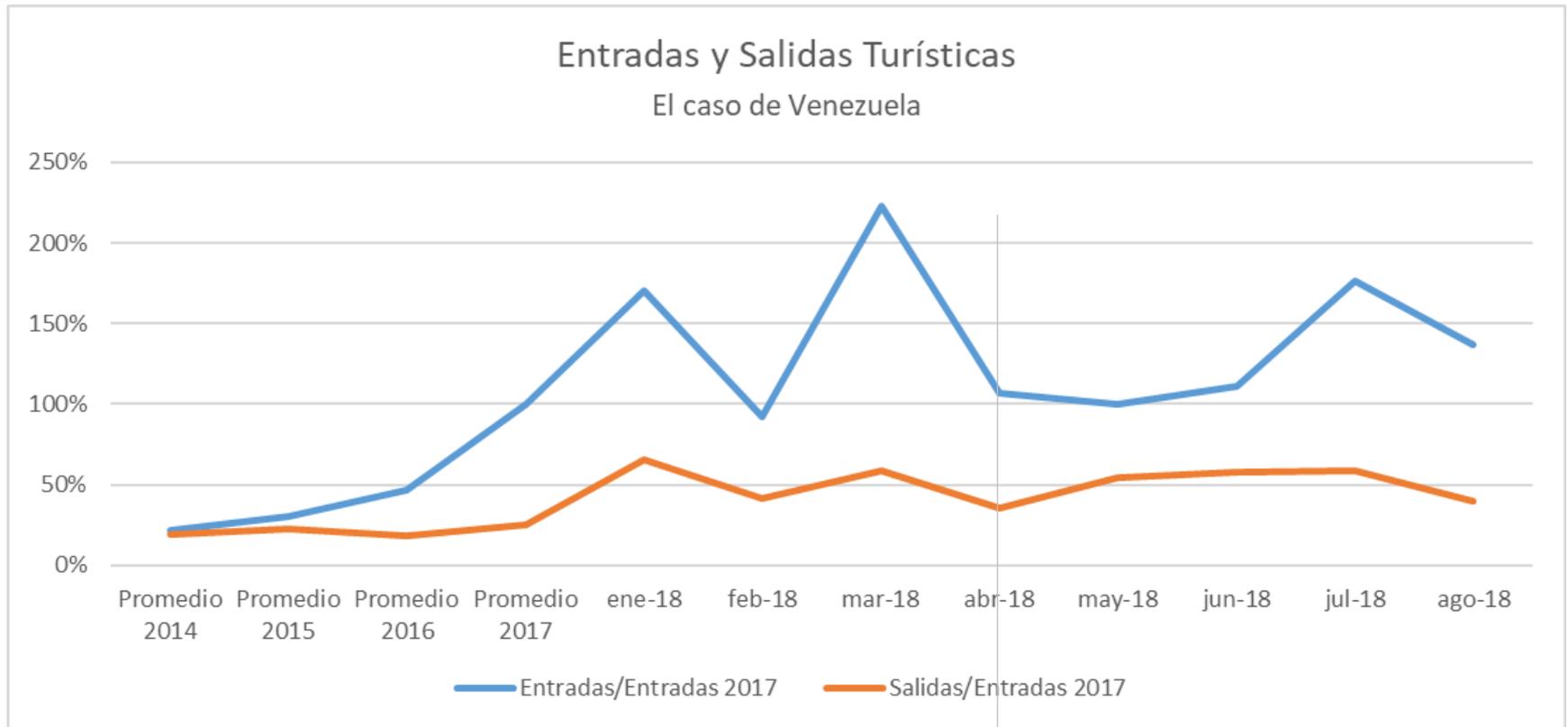
Fuente: Elaboración propia en base a datos del
Departamento de Extranjería y Migración

Problemas
LAW

Requisitos haitianos
Visa venezolanos

El caso chileno

Entradas y Salidas Turísticas
El caso de Venezuela



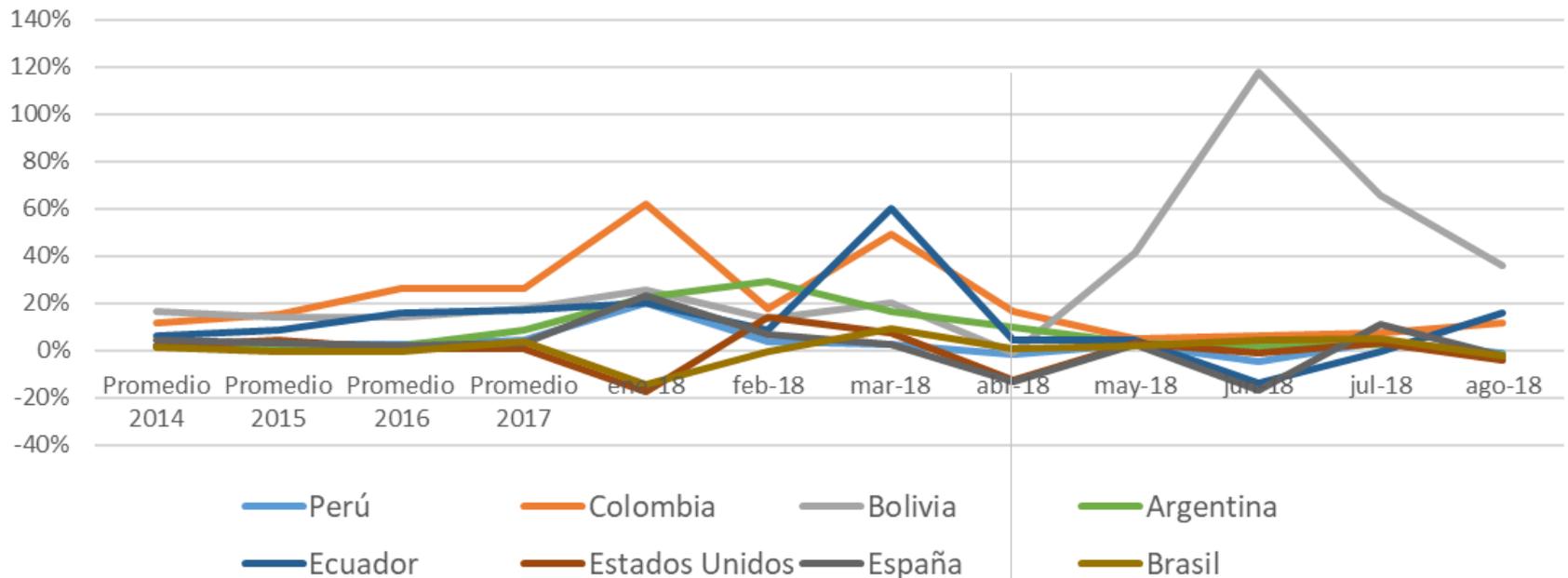
Fuente: Elaboración propia en base a datos del
Departamento de Extranjería y Migración

Problemas
LAW

Requisitos haitianos
Visa venezolanos

El caso chileno

Entradas Netas por País de Origen
(sobre entradas 2017)



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Departamento de Extranjería y Migración

Problemas
LAW

Requisitos haitianos
Visa venezolanos

Comentarios

- En el caso de Haití, la fuerte caída de las entradas turísticas netas parece estar más relacionada con la actividad de LAW
- En el caso de Venezuela, la creación de la Visa de Responsabilidad Democrática generó una caída de corto plazo en las entradas turísticas netas
- En el resto de los países observamos un comportamiento promedio estable, pero con grandes diferencias dependiendo del país (EJ: Colombia)

Comentarios

- **Los datos de las migraciones en Chile y sus cambios en las barreras de entrada mediante visas no permiten afirmar que la nueva legislación aumentará la irregularidad**
- No existe evidencia de que pedir requisitos de entrada aumente la informalidad (caso Haití no es concluyente debido a problemas de LAW)
- No existe evidencia de que entregar una visa de bajos requisitos disminuya la informalidad en el largo plazo si no va acompañada de fiscalización (caso Venezuela muestra que las entradas netas volvieron a sus niveles en Julio)
- Los datos de los demás países muestran que los flujos migratorios pueden ser explosivos. Es necesaria una gestión pública eficiente

Recomendaciones

- Promover la migración cuando se cumplan una serie de características (bajo número de migrantes)
 - Alianza público privada para recabar información de necesidades laborales
 - El Consejo de Política Migratoria debiera incorporar a los 2 gobernadores regionales cuyas regiones presenten más necesidades laborales y los 2 con mayor aumento de flujos migratorios
 - El Gobierno Regional debiera poder modificar de forma transitoria el límite del 15% de trabajadores extranjeros para actividades específicas
 - Gobierno debiera presentar plan de promoción de migraciones al Senado junto con la ley de presupuesto
- Descentralizar la fiscalización de los permisos de residencia en los municipios (es costoso recabar información local)
 - Inspectores municipales fiscalizan
 - Multas a empleadores que no cumplen normativa significarían ingresos para los municipios
- Implementar ayuda presencial para la postulación a la visa de residente en los consulados (evitar sesgos de digitalización)

¡Gracias!