



Biblioteca del Congreso
Nacional de Chile / BCN

Formas de colusión en las subastas y mecanismos para combatirla

Samuel Argüello Verbanaz
Asesoría Técnica Parlamentaria
14 de agosto de 2019

Principales aspectos de la colusión en las subastas

I. Aspectos generales de la colusión en las subastas

- Su objetivo es eliminar o limitar la competencia para obtener un beneficio.
- El resto de aspectos operativos del cartel emanan de este principio fundamental.
- Puede tomar diversas formas, pero siempre implica que las empresas se coordinan para impedir, limitar o restringir la competencia.
- Incrementa los precios y/o reduce la calidad de los bienes y servicios.
- Daña el interés general de la sociedad de recibir bienes de la mejor calidad al menor precio posible.
- Genera daños al sector público ya que sustrae fondos al presupuesto del Estado.
- Dada la naturaleza extremadamente grave de la colusión, en algunos países es considerada un crimen y entra dentro de la esfera del derecho penal.

Principales formas de colusión en las subastas

II. Principales formas de colusión en las subastas

- **Ofertas de resguardo, ficticias, de cortesía o simbólicas.**
 - Una oferta más alta que la del ganador previamente designado.
 - Una oferta a sabiendas de que es demasiado alta para ser aceptada.
 - Una oferta con condiciones especiales que sabe que no serán aceptadas.
- **Abstención de hacer ofertas.**
- **Rotación de ofertas.**
 - No tienen que alternarse de manera uniforme necesariamente. Pueden repartirse por ejemplo en función del beneficio, por lo que el número de concesiones y la frecuencia puede no ser homogéneo.
- **Acuerdos de subcontratación (reparto de los beneficios de la colusión dentro del cartel).**
- **Reparto de mercados.**

Características del mercado que pueden facilitar la colusión

III. Características del mercado que pueden facilitar la colusión

- **La colusión puede darse en todo tipo de actividad. Pero los siguientes aspectos pueden facilitarla.**
- **Pocas empresas.**
- **Escasas entradas de nuevas empresas en el mercado.**
- **Uso de las asociaciones gremiales o empresariales para la colusión.**
- **Licitaciones repetitivas y previsibles.**
- **Productos y servicios homogéneos o similares.**
- **Escaso cambio tecnológico.**

Medidas para luchar contra la colusión en las licitaciones

IV. Medidas para luchar contra la colusión en las licitaciones

- En general se considera que no hay una única solución infalible.
- La OCDE ha hecho las siguientes recomendaciones:
 - **El proceso de licitación debería favorecer la participación del mayor número de empresas posible que efectivamente compitan.**
 - No introducir requisitos o costos prescindibles y evitar el trato favorable a las empresas que explotan una concesión que llega a su fin.
 - **Fijar claramente las condiciones y evitar la previsibilidad.**
 - Bases claras, completas y no discriminatorias.
 - Agrupar o desagrupar porciones de mercado licitado y no ser previsible en la periodicidad.

IV. Medidas para luchar contra la colusión en las licitaciones

- **Diseñar el llamado de una forma que favorezca la competencia y dificulte la comunicación entre las empresas.**
 - En la medida de lo posible evitar que los potenciales competidores se pongan en contacto.
 - Prudencia al contratar consultores externos para el proceso de licitación.
 - Dificultar la transferencia de beneficios a través de la subcontratación.
- **Sensibilizar y formar a los funcionarios de los riesgos de la colusión.**
 - Programas de formación periódica con la ayuda de la autoridad encargada de velar por la competencia.
 - Revisión periódica de las licitaciones ya realizadas para detectar fraudes.
 - Mecanismos de reclamos y de aviso de colusión (empresas y funcionarios).



Biblioteca del Congreso
Nacional de Chile / BCN

Formas de colusión en las subastas y mecanismos para combatirla

Samuel Argüello Verbanaz
Asesoría Técnica Parlamentaria
14 de agosto de 2019