Ministerio de Justicia y Derechos Humanos

Gobierno de Chile

Proyecto de Ley que crea el Servicio de Reinserción Social Juvenil e introduce modificaciones a la ley 20.084 y a otras normas que indica

(Boletin 11.174-07)

9 de diciembre 2019

Temario

I. Antecedentes

II. Propuesta

III. Modelo de Intervención

IV. Nuevo Servicio Reinserción Social Juvenil

V. Especialización actores judiciales

VI. Implementación

VII. Reformas a la ley N°20.084

VIII. Justicia Restaurativa

I. Antecedentes

Defensoría de la Niñez

Sistema de Garantías

PDL Garantías de la Niñez

Ministerio de Desarrollo Social

Subsecretaría de la Niñez

PDL Servicio de Protección a la Niñez

Ministerio de Justicia y Derechos Humanos

Subsecretaría de Justicia

PDL Servicio de Reinserción Social

PDL Adopción

I. Antecedentes

Evaluaciones

- **Múltiples y coincidentes**
  - Comisión de Constitución, Legislación, Justicia y Reglamento del Senado (2012)
  - Comisión de Expertos Ministerio de Justicia (2013)
  - Comisión Evaluación de la Ley. H. Cámara de Diputados (2015)
  - Estudio Reincidencia Sename (2016)
  - Otras: Ministerio Público, academia, Fundación Paz Ciudadana, etc.

- **Componentes**
  - Generales (sistémicos o estructurales)
  - Penales y procesales

I. Antecedentes

- No logra (re)insertar
- No es eficaz en términos preventivos
  - Sanciones muy bajas (no disuaden)
  - Sanciones muy altas (desocializan)
  - Sanciones formales (no conllevan interacción por déficit administrativo)
- No aclara/resuelve los casos
- Es injusto
  - Elevado uso de la Internación Provisoria (IP)
  - Deficientes condiciones de ejecución
- No se administra conforme a lo proyectado
  - No hay criterios de especialización garantizados en la Ley
  - Ausencia de especialización
  - Ausencia de ejecución (genérica)

I. Antecedentes

Cuestiones estructurales

- **Evaluación generalizada**
  - Precarias condiciones materiales, técnicas y humanas para implementar la normativa. En especial, en su impacto en el diseño y ejecución del sistema de sanciones.
- **Falta de especialización condicionada a la disponibilidad presupuestaria**
  - Cuantitativa (cobertura personal) y cualitativa (técnica)
  - Falta personal de apoyo (psicosocial)
  - Extensivo a todos los actores (incluye Policías)
- **Administración del modelo (SENAME)**
  - Escasa coordinación de los dispositivos (SENDA, Trabajo, Educación, Salud) en torno a SENAME
  - Baja capacidad de articulación del SENAME y baja capacidad técnica (orientaciones)
  - Sistema de financiamiento (incentivos perversos, proyección)
  - Falta de información unificada y sistematizada
  - No hay oferta especializada de intervención (por ej.: Educación, Salud) y, si la hay presenta brechas de cobertura
  - Bajo número de profesionales (y baja formación o preparación)
  - Ausencia de monitoreo y seguimiento (sólo financiero)

I. Antecedentes

Cuestiones sustantivas

- **Sistema de penas (sanciones):**
  - Efectividad disuasiva y desproporción
  - Condiciones de cumplimiento, red y oferta programática
  - Desincentivo por régimen de quebrantamiento
  - Mínimos y máximos cuestionables
- **Determinación de las penas**
  - Reglas de concurso (en RPA y con sistema de adultos y en la *"unificación"*)
  - Ausencia de elementos técnicos para evaluar idoneidad y aprobar planes de intervención individual
  - Dependencia del sistema de penas de adultos
- **Materias procesales**
  - Procedimiento abreviado y monitorio
  - Internación provisoria (demás cautelares)
  - Suspensión condicional del procedimiento

II. Propuesta

- **Lo principal:**
  - **MODELO DE INTERVENCIÓN** (técnico, profesionalizado)
  - Diseño institucional de un **SERVICIO DE REINSERCIÓN** (funcional al modelo)
    - Modificación a la estructura del Servicio (perfil técnico)
    - Modificación al régimen de trasferencias
    - Modificaciones a la ley (para implementar el modelo de intervención)

- **Especialización de actores procesales** (jueces, fiscales y defensores)

- **Reformas a la ley**
  - Necesarias para ejecutar “el modelo”
  - Otras (indispensables, por corresponder a déficits gruesos)

- **Mediación penal**

III. Modelo de Intervención

Propende a evitar la estandarización de la intervención. La organización y utilización de recursos debe ser en post del logro de objetivos personalizados, fundados en rigurosos procesos de evaluación/planificación.

Batería y protocolos de evaluación y planificación de intervenciones

Enfatiza el acompañamiento individualizado. Lo que está sustentado en la estructuración de una relación de ayuda basada en el "cara a cara", que busca a través de la motivación y la facilitación, desarrollar recursos y sostener cambios.

Recursos humanos suficientes y competentes

Manejo de caso basado en metodologías motivacionales y educativas

IV. Nuevo Servicio Nacional Reinserción Social Juvenil

Consejo de Estándares y Acreditación

- Aprobar estándares funcionamiento de programas
- Aprobar estándares de acreditación organismos
- Acreditar organismos y declarar la pérdida de la misma
- Asesorar al DN en el desarrollo técnico del Servicio

Consejo Nacional de Reinserción Social Juvenil

Proponer al Presidente de la República la Política Nacional de Reinserción Social Juvenil

- Objetivos estratégicos y metas
- Procedimientos participación consultiva academia, sociedad civil y organismos internacionales
- Aprobación Plan de Acción
- Evaluación períodica

Servicio Nacional de Reinserción Social Juvenil

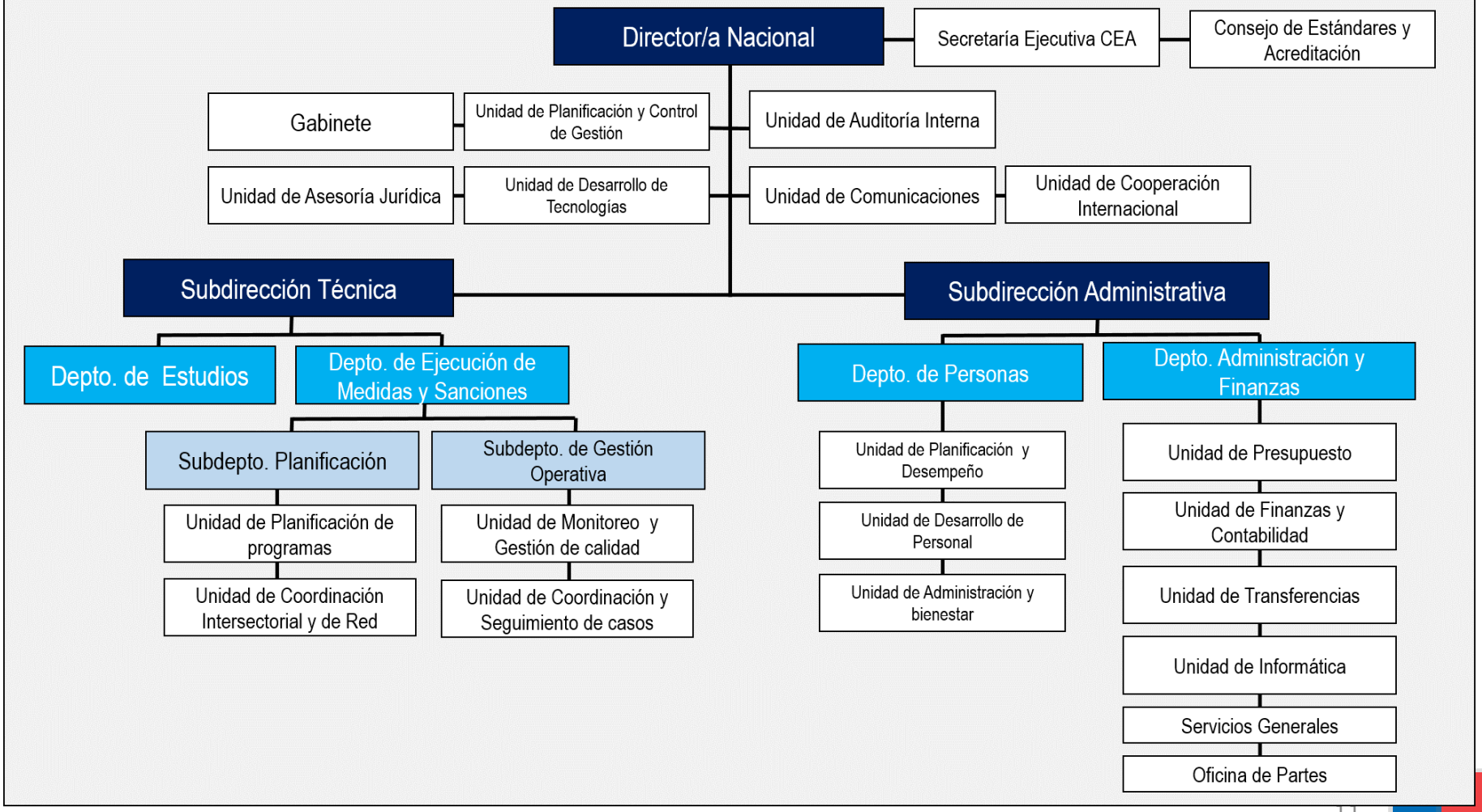
Comisión Coordinadora Nacional

Presidida por el Subsecretario de Justicia y conformada por los Jefe de Servicio de: Subsecretaría de Redes Asistenciales, de Salud Pública, de Educación, de la Niñez, de Prevención del Delito, SENDA, SENCE, IND, GENCHI

Plan de Acción interinstitucional a 5 años

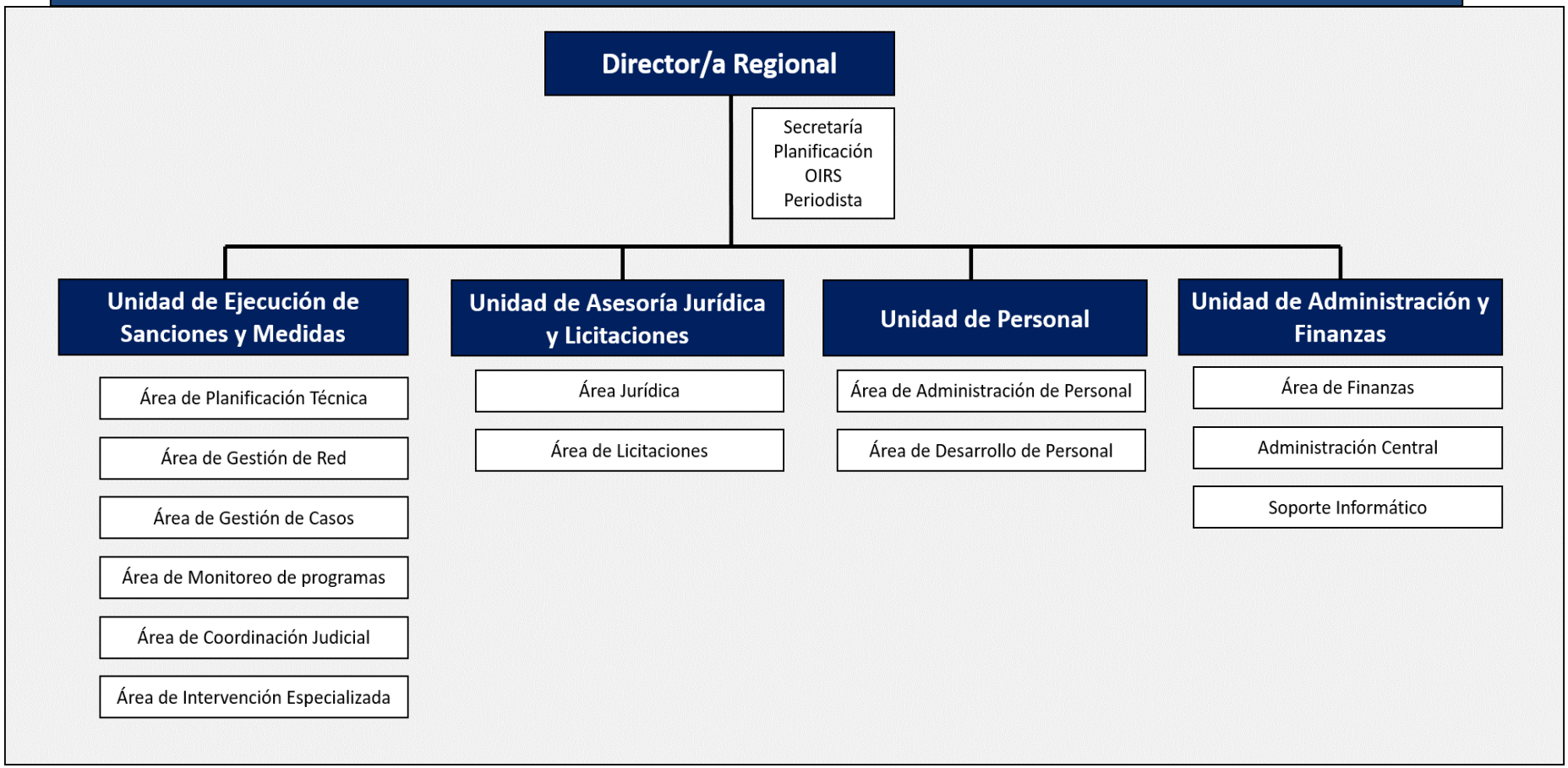
IV. Nuevo Servicio Nacional Reinserción Social Juvenil

Estructura Organizacional Nivel Nacional

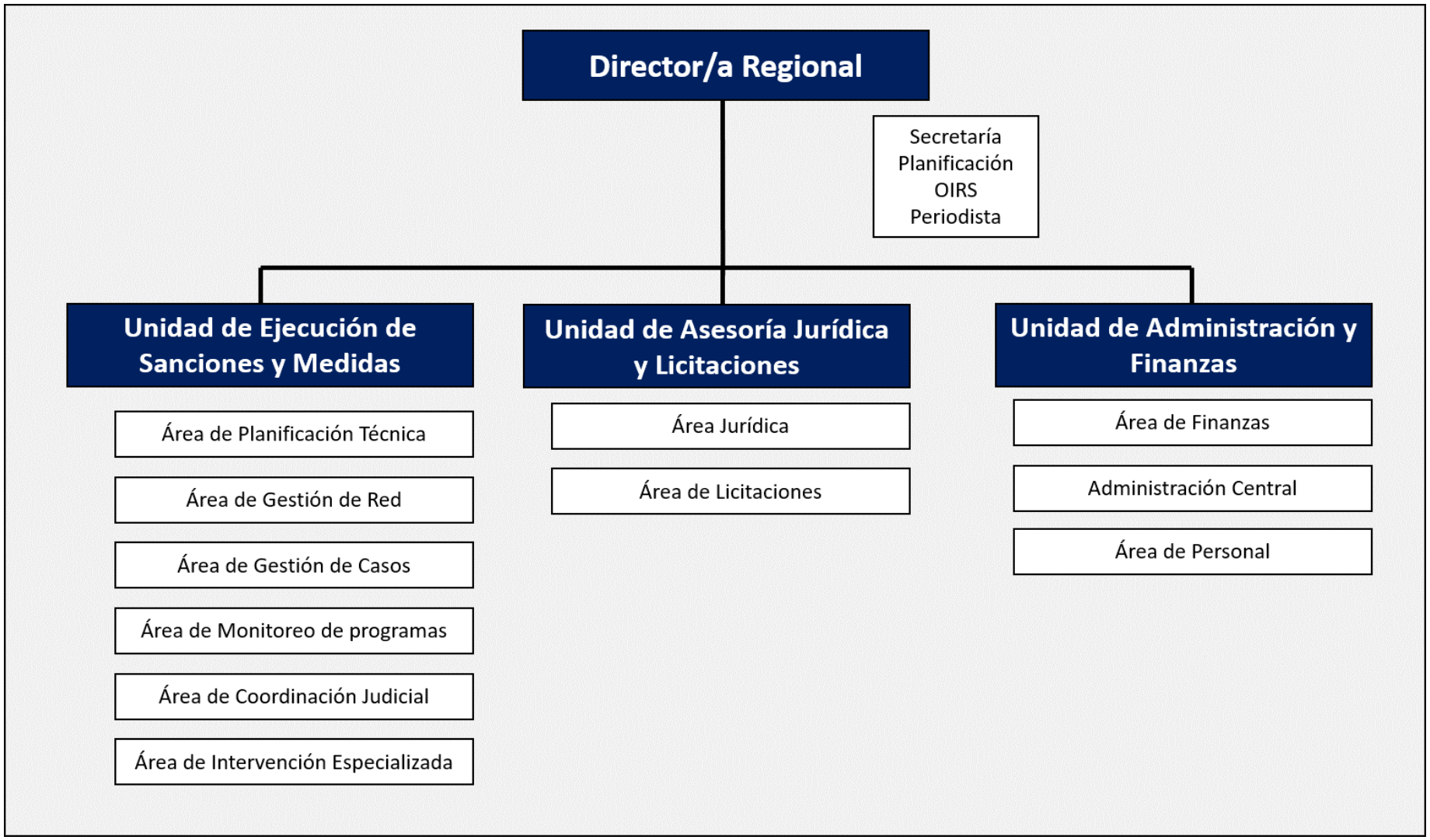


IV. Nuevo Servicio Nacional Reinserción Social Juvenil

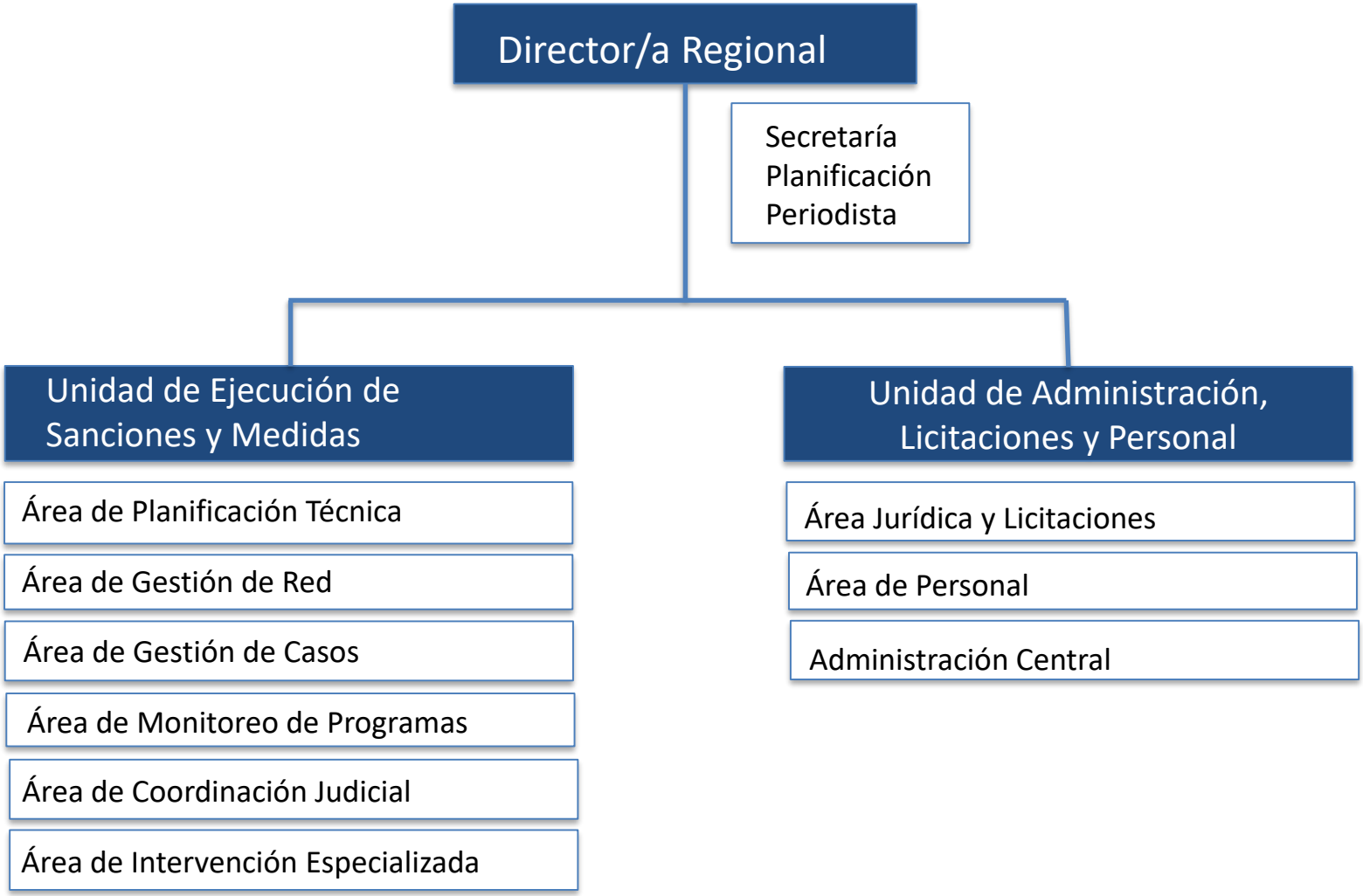
Estructura Organizacional Nivel Regional (R.M)



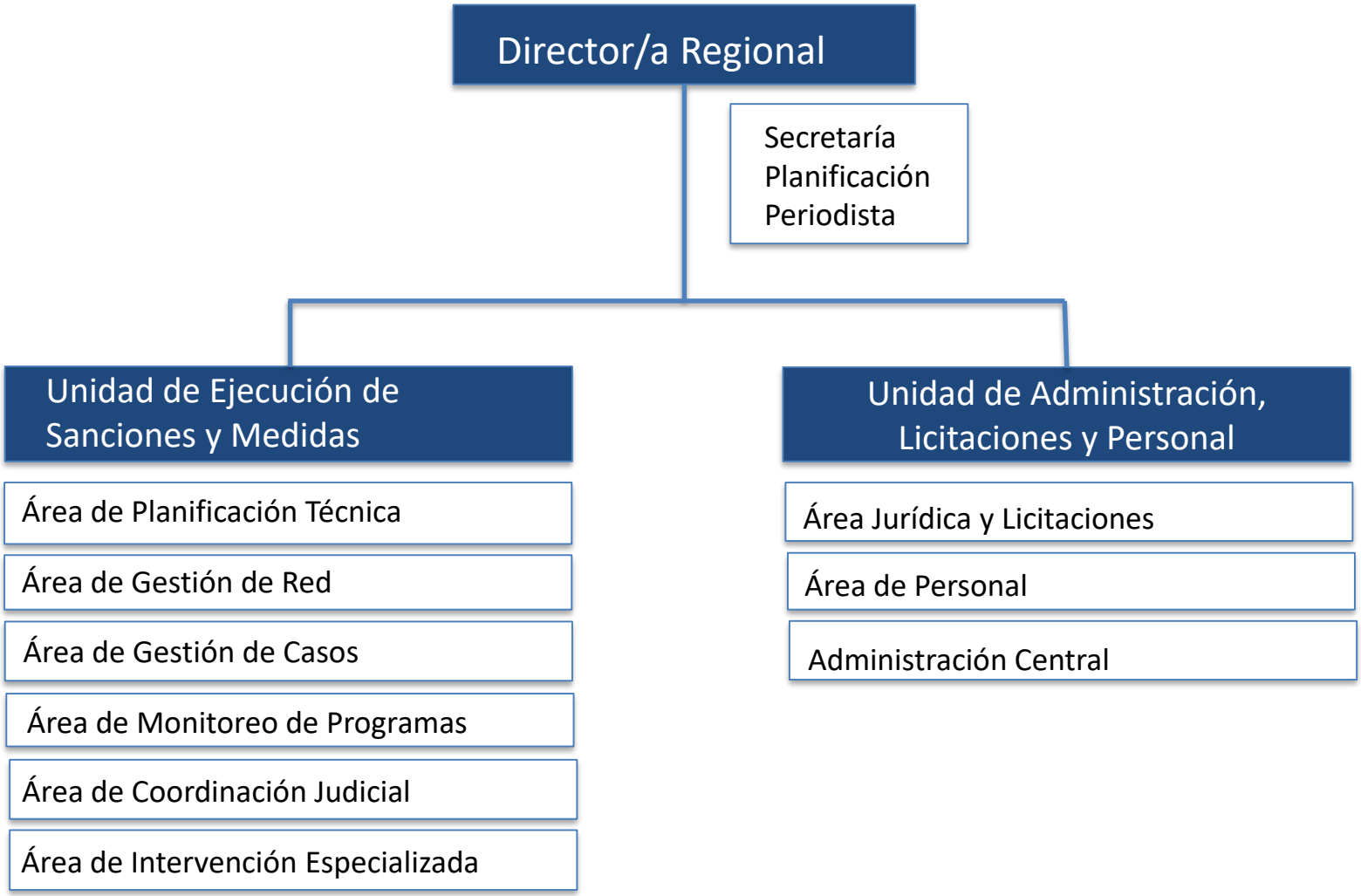
Estructura Regiones Grandes (Valparaíso, Maule, Araucanía)



Estructura Regiones Medianas (Tarapacá, Antofagasta, Atacama, Coquimbo, Biobío, Los Lagos, O´Higgins)



Estructura Regiones Pequeñas (Arica y Parinacota, Ñuble Los Ríos, Aysén, Magallanes)



V. Especialización de actores judiciales

	Asiento	Jueces	Comunas
Salas Especializadas Exclusivas (abarca más de un territorio jurisdiccional)	C.A. Santiago	6	Pudahuel, Quilicura, Huechuraba Renca, Conchalí, Independencia, Recoleta, Lo Barnechea, Vitacura, Las Condes, La Reina, Cerro Navia, Lo Prado, Estación Central, Quinta Normal, Santiago, Providencia, Ñuñoa, Maipú, Cerrillos, Macul, Peñalolén, La Florida
	C.A. San Miguel	1	Lo Espejo, Pedro Aguirre Cerda, San Miguel, La Cisterna, El Bosque, San Joaquín, La Granja, San Ramón y La Pintana
	C.A. Concepción (J.G. Concepción)	1	Concepción, Penco, Talcahuano, Hualpén, San Pedro de la Paz, Chiguayante y Hualqui
	C.A. Valparaíso (J.G. Viña del Mar)	1	Viña del Mar, Concón, Valparaíso, Juan Fernández
Salas Especializadas Exclusivas	J.G. Iquique J.G. Antofagasta J.G. Rancagua J.G. Talca J.G. Temuco J.G. San Bernardo J.G. Puente Alto		
Salas Especializadas Preferentes	J.G. Arica J.G. Copiapó J.G La Serena J.G Chillán J.G. Valdivia J.G. Puerto Montt J.G. Coyhaique J.G. Punta Arenas J.G. Colina Todo territorio jurisdiccional en que estuviere emplazado un CRC		
Agenda	Saldo JG TOP		

VI. Implementación

Año 1*	Año 2	Año 3	Año 4
	Dirección Nacional	Dirección Nacional	Dirección Nacional
	Arica, Tarapacá, Antofagasta, Atacama, Coquimbo	Maule, Bio Bio, Ñuble Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Aysén y Magallanes	RM, Valparaíso, O'Higgins
Ejecución SENAME: Nacional	Ejecución SENAME: Zona Sur y Centro	Ejecución SENAME: Zona Centro	Extinción SENAME
Inversión año 2 (Regiones mas DN)	Inversión año 3	Inversión año 4	

*Vacancia posterior al trámite legislativo

VI. Implementación

INFORME FINANCIERO

a) Gastos asociados al nuevo Servicio Nacional de Reinserción Social Juvenil

Miles $2019

Concepto de gasto	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	En Régimen
Gasto en Personal - ST 21	**2.579.782**	**21.783.480**	**43.593.873**	**65.851.454**	**65.851.454**
Remuneraciones (1) y dieta consejeros	2.579.782	21.783.480	43.593.873	65.851.454	65.851.454
Bienes y Servicios de Consumo - ST 22	**1.984.895**	**5.298.723**	**10.288.460**	**15.799.958**	**15.799.958**
Operación permanente	1.078.055	3.868.169	7.836.972	15.799.958	15.799.958
Capacitación inicial	906.840	1.430.555	2.451.489	0	0
Transferencias corrientes – ST 24	**0**	**16.690.148**	**34.829.419**	**66.612.727**	**63.075.079**
Programas externalizados	0	16.690.148	34.829.419	66.612.727	63.075.079
Adquisición de Activos no Financieros - ST 29	**2.714.069**	**2.757.287**	**3.153.200**	**0**	**0**
Mobiliario, equipos, programas informáticos. vehículos	2.714.069	2.757.287	3.153.200	0	0
Proyectos de inversión – ST 31	**17.192.263**	**21.038.948**	**24.194.615**	**0**	**0**
Infraestructura centros de administración directa	17.192.263	21.038.948	24.194.615	0	0
Total	**24.471.009**	**67.568.587**	**116.059.567**	**148.264.139**	**144.726.491**

(1) incluye asignación de desempeño y viáticos.

VI. Implementación

INFORME FINANCIERO

b) Gastos asociados a la especialización de la justicia penal para adolescentes

Miles $ 2019

Concepto de gasto	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	En Régimen
Gasto en Personal - ST 21	**125.615**	**362.593**	**1.387.500**	**1.387.500**	**1.387.500**
Remuneraciones Fiscales	125.615	362.593	1.387.500	1.387.500	1.387.500
Bienes y Servicios de Consumo - ST 22	**15.260**	**37.442**	**158.106**	**83.081**	**83.081**
Operación permanente	6.923	20.770	83.081	83.081	83.081
Gasto transitorio: habilitaciones	8.336	16.672	75.025	0	0
Adquisición de Activos no Financieros - ST 29	**140**	**420**	**1.680**	**1.680**	**1.680**
Mobiliario, equipos, programas informáticos. vehículos	140	420	1.680	1.680	1.680
Total	**141.014**	**400.455**	**1.547.286**	**1.472.261**	**1.472.261**

VI. Implementación

INFORME FINANCIERO

c) Gastos asociados a concursos Alta Dirección Pública del Consejo de Estándares y Acreditación

La realización de los concursos de Alta Dirección Pública para la selección de los cinco miembros del Consejo de Estándares y acreditación implica un **mayor gasto adicional en el presupuesto de la Dirección Nacional del Servicio Civil, por un monto total de M$ 119.274** (M$ 23.855 cada concurso) en los años que corresponda su designación.

Conforme a lo anterior, el proyecto de ley tiene un **gasto permanente de $ 146.318.026 miles** y un **gasto transitorio de $ 75.939.298 miles**.

VII. Reformas Ley N° 20.084 por tema

- **En cuanto al sistema de penas:**
  - Se modifica la pena de internación en régimen semicerrado (arts. 6° , 15, 16, 23, 43, etc.)
  - Se modifican algunos límites mínimos y máximos de las sanciones (arts. 13, 14, 18, 24 y 53)
  - Multa y amonestación (arts. 6 letra g], 8, 9, 23, 25 quater y 52)
  - Penas accesorias:
    - Se suprime la condena accesoria (referida a la imposición obligatoria de tratamientos asociados a desintoxicación) [arts. 7, 40 quater y 51]
    - Se incorporan formalmente las penas accesorias previstas en la ley de violencia intrafamiliar y en la ley de violencia en los estadios (arts. 6 y 25 bis)
    - Se regulan los casos y plazos de aplicación de todas las condenas accesorias (en materia de determinación de la pena)
  - Prestaciones estatales (48 bis y 44 bis)

VII. Reformas Ley N° 20.084 por tema

- **En cuanto a la determinación de la pena:**
  - Ritualidad de determinación de la pena, individualización y plan de intervención (arts. 40 y 40 bis)
  - Informe técnico (arts. 37 bis, 35 bis, 32 y 40)
  - Especificación del plan de intervención (art. 40 bis)
  - Criterios de individualización de la pena (arts. 23 y 24)
  - Concursos de delitos (reiteración) (arts. 21, 23, 24, 25 y 26)
  - Concursos de delitos sujeto a regímenes distintos (art. 25 ter)
  - Régimen de unificación de condenas (arts. 25 quater y 25 quinquies)
  - Clarificación a los límites de imposición de sanciones (arts. 21 y 26)
  - Reincidencia:
    - Determinación de la pena (art. 24 inciso 3, segunda parte)
    - Sustitución de condenas (art. 53)

- **Varios:**
  - Adecuaciones formales (arts. 42, 43, 55 y 56)
  - Agravante general en el régimen de adultos (art. 12 N° 22)

VII. Reformas Ley N° 20.084 por tema

- **En cuanto a la ejecución de las condenas:**
  - Quebrantamiento e incumplimiento de condenas (arts. 52 y 52 bis)
  - Remisión de la pena (art. 55)
  - Apelación de resoluciones referidas a la ejecución de condenas (art. 55 bis)
  - Notificación de la víctima en remisión y sustitución (art. 55 bis)

Cuestiones procesales:

- Suspensión condicional del procedimiento (art. 35 bis)
- Sujeción a vigilancia de la autoridad (art. 32 bis)
- Supresión del procedimiento monitorio (arts. 27 y 27 bis)
- Formalización de la procedencia del procedimiento abreviado (art. 27)
- Separación de acusaciones como regla general (art. 28)
- Cooperación eficaz (art. 36 bis)
- Ampliación de la investigación (art. 38)

VIII. Justicia restaurativa

- **Caracteres**
  - Ámbito de procedencia del principio de oportunidad, acuerdos reparatorios y suspensión condicional del procedimiento
  - Conforme protocolo (protocolo especial)
  - Oportunidad: previo a acusación (Delitos excluidos: dolosos contra la vida, contra la libertad ambulatoria, contra la libertad sexual cometidos contra personas menores de edad y ley N° 20.000. VIF protocolo)
  - Derivador: Ministerio Público o Tribunal (según etapa procesal)
  - Acuerdo de derivación: Ministerio Público, víctima y Defensoría
  - Efecto:
    - Positivo: archivo o sobreseimiento
    - Negativo: nada/atenuación

- **Programa de mediación**
  - Dependiente del Servicio
  - Cobertura geográfica por zonas
  - Administración mixta
  - Supervisa el cumplimiento de los acuerdos y gestiona los incumplimientos