MINUTA BOLETÍN 12.234-02

PROYECTO DE LEY INICIADO EN MENSAJE DE S.E. EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA, QUE FORTALECE Y MODERNIZA EL SISTEMA DE INTELIGENCIA DEL ESTADO

Contexto

Así como el tipo de delitos y amenazas a la seguridad de las personas va cambiando en el tiempo, resulta necesario de igual modo, poder actualizar y modernizar los organismos encargados de combatir este tipo de situaciones. A comienzos de la administración del actual Gobierno del Presidente Piñera, se convocó una mesa de trabajo que reunió a miembros de diversos sectores políticos, parlamentarios, alcaldes, representantes del Ministerio Público, académicos y sociedad civil; de manera de poder trabajar en las principales necesidades para enfrentar las materias relativas a la Seguridad Nacional. De dicha mesa de trabajo, se concluyó un Acuerdo Nacional para la Seguridad Pública, dentro del cual uno de los puntos a abordar, es el del fortalecimiento del Sistema de Inteligencia del Estado.

Dicho fortalecimiento del Sistema de Inteligencia del Estado, se pretende realizar avanzando hacia un sistema moderno, integrado y funcional; el cual reúna a los diversos actores en torno al servicio de la protección de la soberanía nacional, la seguridad pública y el bienestar de los chilenos.

Por lo anterior, se pretende articular el sistema, de manera de poder incorporar a nuevos organismos e instituciones, que permitan dar mejor respuesta al combate contra de delincuencia y el nuevo tipo de amenazas del cual nos encontramos susceptibles; como lo es el crimen organizado, el narcotráfico, el terrorismo, el tráfico ilícito de migrantes, la trata de personas, y la protección de la infraestructura del Estado. De igual forma, se busca proveer de mejor manera de información a la autoridad, para

una toma de decisiones de manera oportuna y con el conocimiento necesario para enfrentar situaciones complejas y adversas.

Dicho lo anterior, el presente proyecto de ley, busca poder incrementar la capacidad de generar inteligencia por parte del Estado, estableciendo un modelo colaborativo, sancionando el incumplimiento al deber de contribuir con información al Sistema de Inteligencia del Estado y la violación de su respectivo secreto. Se busca reforzar el rol del SIE, del Director de la Agencia Nacional de Inteligencia (ANI), así como también el contrapeso ejercido por la Cámara de Diputados en dicha materia.

En definitiva, esta reformulación, busca poder dar respuesta de manera más rápida a las necesidades latentes en materia de seguridad nacional, ejerciendo acciones preventivas de manera más oportuna y eficaz, mejorando los estándares para hacer frente a las nuevas amenazas que afectan la seguridad interna y externa del país.

Cuerpos legales a modificar

- El presente proyecto modifica la ley N° 19.974, sobre el Sistema de Inteligencia del Estado, modificando los artículos 2°, 4°, 5°, 6°, 7°, 8°, 9°, 10°, 12°, 15°, 20° y 22°; además de incorporar los artículos 6° bis, 6° ter, 15° bis.
- Además, incorpora al Título IV un 3° Capítulo respecto a 'los otros servicios', modificando los artículos 27° y 37°; y agregando los artículos 22° bis, 37° bis, 44° bis y 44° ter, en el mismo.

Comentarios

- El contenido del actual proyecto de ley, se fundamenta en las conclusiones alcanzadas por la mesa de trabajo para la seguridad pública convocada por el Presidente de la República.
- Este proyecto busca reformular el Sistema de Inteligencia del Estado, modificando la actual ley N° 19.974, entregándole una orientación y conducción

estratégica; incorporando nuevos organismos afines al trabajo preventivo de inteligencia, además de estimular las competencias del personal a cargo.

- El documento persigue como objetivo, a través del artículo 6° bis de la ley N° 19.974, crear un Consejo Asesor de Inteligencia integrado por los Ministros de Interior y Defensa Nacional; el Subsecretario del Interior; y los jefes de los organismos que conforman el Sistema de Inteligencia del Estado. Este Consejo asesorará directamente al Presidente de la República en materias de inteligencia, y sesionará, al menos, semestralmente. No obstante, el Presidente de la República, podrá convocar a sesiones extraordinarias cuando así lo estime necesario.
- Se pretende incorporar al SIE a las unidades de inteligencia de Gendarmería y al Servicio Nacional de Aduanas, siendo sus directores o jefes, parte también del Comité de Inteligencia, el cual tiene por objetivo orientar, regular, optimizar, revisar y evaluar el flujo e intercambio de la información.
- El presente documento busca disponer a través del artículo 5° de la ley N° 19.974, que la Unidad de Análisis Financiera y el SII formen parte del Sistema de Inteligencia del Estado, de manera de proporcionar análisis de inteligencia estratégica, sin que ello comprometa la naturaleza propia de las funciones de estos respectivos servicios.
- En lo establecido mediante el presente proyecto, en el nuevo artículo 6° ter de la ley N° 19.974, se persigue diseñar una Estrategia Nacional de Inteligencia, acorde a los objetivos de Estado en dicha materia. Esta estrategia, será elaborada cada cuatro años por el Director de la ANI, con la aquiescencia de los Ministros de Interior y Seguridad Pública y de Defensa Nacional; y deberá ser aprobada por el Presidente de la República.
- El proyecto pretende establecer la planificación de la inteligencia por parte del Estado, la cual tendrá un diseño y contará con el carácter de secreta. Esta deberá

ser elaborada por la ANI, en colaboración con el Comité de Inteligencia del Estado.

- Se busca reforzar las responsabilidades institucionales de aquellos organismos que integran el Sistema de Inteligencia del Estado, así como también las responsabilidades individuales de aquellas personas que por la naturaleza de las funciones encomendadas, accedan a la información de inteligencia.
- El proyecto entrega nuevas atribuciones al Director de la Agencia Nacional de Inteligencia, en el entendido de exigir información a los organismos del Estado en materias que son competencia de la Agencia. Además, el Director, deberá informar al Presidente de la República, en caso de incumplimiento. Del mismo modo, se establecen sanciones administrativas en caso de incumplimiento injustificado en la entrega de dicha información.
- Se busca crear el cargo de Subdirector de la Agencia Nacional de Inteligencia, quien será la segunda autoridad dentro del organismo. De igual manera, se pretende disponer que el Director y Subdirector de la ANI, además de quienes tengan cargos directivos en la institución, no puedan ejercer otras labores de carácter profesional.
- El proyecto también contempla el desarrollo de planes de formación y estudio en relación a la inteligencia, de manera de poder promover nuevas competencias por parte de los funcionarios de las instituciones que componen el Sistema de Inteligencia del Estado.
- Se pretende fortalecer las facultades de fiscalización que ejerce la Comisión de Control de Sistema de Inteligencia del Estado de la Cámara de Diputados, estableciendo que los informes que debe rendir el Director de la Agencia Nacional de Inteligencia, tengan una periodicidad semestral. Al mismo tiempo, se busca agravar sustancialmente las sanciones a los parlamentarios o funcionarios del Congreso Nacional que infrinjan su deber de reserva, respecto a los antecedentes que ahí se entreguen.

Además, se dispone que el Director de la ANI, deba informar semestralmente, en sesión secreta, a las comisiones unidas de Defensa Nacional y Seguridad Pública del Senado, sobre el cumplimiento de la Estrategia Nacional de Inteligencia del Estado; según lo que se busca establecer mediante los nuevos artículos 44° bis y 44° ter, de la ley N° 19.974.